



VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA V OSTRAVĚ  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA MANAGEMENTU

Financování rekonstrukce zimního stadionu Opava  
Financing the Reconstruction of the Winter Stadium Opava

Student: Bc. Petra Schmidtová

Vedoucí diplomové práce: doc. PhDr. Ing. Jan Novotný, CSs.

Ostrava 2012

## Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Petra Schmidtová**  
Studijní program: N6208 Ekonomika a management  
Studijní obor: 6208T101 Sportovní management  
Téma: **Financování rekonstrukce zimního stadionu Opava**  
**Financing the Reconstruction of the Winter Stadium Opava**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Teoretické principy financování
  3. Vyhodnocení výdajů z rozpočtu na sportovní činnost města Opavy
  4. Finanční náročnost a způsoby financování zimního stadionu Opava
  5. Návrhy na rozvoj hokejového klubu HC Slezan Opava
  6. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:


- DLUHOŠOVÁ, Dana. *Finanční řízení a rozhodování podniku*. 2. upr. vyd. Praha: Ekopress, 2008. ISBN 978-80-86929-44-6.
- HALÁSEK, Dušan a David LENERT. *Ekonomika veřejného sektoru: vybrané kapitoly* Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2008. ISBN 978-80-248-1854-2.
- MELION, Miloslav. *Hospodaření a podnikání obcí*. Hradec Králové: E.I.A., 1997. ISBN 80-85490-68-4.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.


Vedoucí diplomové práce: **doc. PhDr. Ing. Jan Novotný, CSc.**

Datum zadání: 25.11.2011

Datum odevzdání: 27.04.2012

  
Ing. Petra Horváthová, Ph.D.  
vedoucí katedry



  
prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou diplomovou práci vypracovala samostatně a všechny použité zdroje jsem uvedla v seznamu literatury.

V Ostravě dne 27. dubna 2012

.....  
Bc. Petra Schmidtová

Ostrava 2012

<b>1</b>	<b>ÚVOD .....</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>HOSPODAŘENÍ ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A TEORETICKÉ PRINCIPY FINANCOVÁNÍ .....</b>	<b>7</b>
<b>2.1</b>	<b>Základní charakteristika územně samosprávných celků.....</b>	<b>10</b>
2.1.1	Charakteristické znaky obce .....	10
2.1.2	Druhy obcí.....	12
2.1.3	Orgány obcí.....	12
2.1.4	Působnost obcí.....	17
<b>2.2</b>	<b>Rozpočtové hospodaření obcí.....</b>	<b>18</b>
2.2.1	Územní rozpočet a jeho funkce .....	19
2.2.2	Rozpočtová skladba .....	22
2.2.3	Příjmy územních rozpočtů .....	23
2.2.4	Výdaje územních rozpočtů .....	26
<b>2.3</b>	<b>Teoretické principy financování.....</b>	<b>27</b>
2.3.1	Vlastní zdroje financování.....	28
2.3.2	Cizí zdroje financování .....	28
<b>3</b>	<b>VYHODNOCENÍ VÝDAJŮ Z ROZPOČTU NA SPORTOVNÍ ČINNOST STATUTÁRNÍHO MĚSTA OPAVY .....</b>	<b>31</b>
<b>3.1</b>	<b>Statutární město Opava .....</b>	<b>31</b>
3.1.1	Historie města.....	31
3.1.2	Současný stav.....	31
3.1.3	Sport v Opavě .....	32
<b>3.2</b>	<b>Analýza hospodaření Statutárního města Opavy .....</b>	<b>34</b>
3.2.1	Příjmy z rozpočtu SMO .....	34
3.2.2	Výdaje z rozpočtu města.....	36
3.2.3	Analýza hospodaření SMO.....	38
<b>3.3</b>	<b>Zhodnocení výdajů z rozpočtu SMO na sportovní činnost.....</b>	<b>39</b>
<b>4</b>	<b>FINANČNÍ NÁROČNOST A ZPŮSOBY FINANCOVÁNÍ ZIMNÍHO STADIONU OPAVA</b>	<b>41</b>

<b>4.1</b>	<b>Zimní stadion Opava.....</b>	<b>41</b>
<b>4.2</b>	<b>Finanční náročnost rekonstrukce.....</b>	<b>42</b>
<b>4.3</b>	<b>Způsoby financování.....</b>	<b>43</b>
4.3.1	Financování vlastními zdroji .....	43
4.3.2	Financování z cizích zdrojů.....	43
4.3.3	Kombinace vlastních a cizích zdrojů .....	45
<b>5</b>	<b>NÁVRHY NA ROZVOJ HOKEJOVÉHO KLUBU HC SLEZAN OPAVA .....</b>	<b>47</b>
<b>6</b>	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>49</b>
<b>7</b>	<b>POUŽITÁ LITERATURA.....</b>	<b>51</b>
	<b>SEZNAM ZKRATEK.....</b>	<b>53</b>
	<b>PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE.....</b>	<b>54</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ A TABULEK .....</b>	<b>55</b>
	<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>56</b>

# 1 ÚVOD

Je všeobecně známo, že sport je fenoménem dnešní doby a nezbytnou součástí života každého člověka, ať už v aktivní či pasivní podobě.

V dnešní době se kladou stále větší nároky na sportovce a jejich výkon. K tomu je zapotřebí mít vhodné vybavení, zázemí tvořené především týmem a trenéry, a rovněž prostředí, jehož nezbytnou součástí jsou také technické služby.

Příjemné a zároveň kvalitní prostory, vybavení a zázemí jsou důležitými prvky nejen pro profesionální či rekreační sportovce, ale rovněž pro sportovní fanoušky. Cílem sportovců je podat co nejlepší výkon a předvést skvělou hru pro diváky, kteří přišli sportovce podpořit. Sportovní diváci chodí na sportoviště nejen za účelem podívané, ale také za zábavou a skvělou atmosférou, kterou napomáhají vytvořit. Nicméně se stává, že právě sportovní prostředí snižuje atraktivitu sportovního utkání, ať už z technického či estetického hlediska.

Z tohoto důvodu je zapotřebí zajistit optimální podmínky v prostorách sportovních objektů, nejen pro samotné hráče, ale také pro sportovní fanoušky.

Z tohoto důvodu jsem si pro svou diplomovou práci vybrala zimní stadion v Opavě, který je v současné době v poměrně dezolátním stavu. Stadion byl postaven v roce 1954 a zastřešen roku 1957. Od tohoto data došlo k několika úpravám (výměna ledové plochy, oprava střídačky, nová strojovna a vylepšení střechy), ale to bohužel nestačí. Proto je třeba stadion zrekonstruovat, resp. postavit od základů nový, který by nejen přilákal více diváků, ale umožnil by také lepší rozvoj hokejovému klubu, který by následně poskytoval skvělé zázemí pro rozvoj opavských talentů.

Tématem diplomové práce je tedy financování rekonstrukce zimního stadionu v Opavě. Ačkoli se jedná o financování, zimní stadion je majetkem statutárního města Opavy, a tak spadá pod jeho správu. Proto je toto téma zařazeno do správy územních celků, jejichž úkolem je zajistit rozvoj daného území, modernizaci a údržbu statků sloužících veřejnosti (školy, dětská hřiště, muzea, sportovní areály, hřiště apod.).

Hlavním cílem této práce je na základě analýzy hospodaření města, navrhnout možnosti financování rekonstrukce popřípadě výstavby nového zimního stadionu. Z vypracovaných návrhů následně vybrat ten nejvhodnější způsob financování. Dílčím cílem práce je zhodnotit celkové výdaje z rozpočtu na sportovní činnost a dále navrhnout způsoby či možnosti rozvoje hokejového klubu HC Slezan Opava.



## **2 HOSPODAŘENÍ ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A TEORETICKÉ PRINCIPY FINANCOVÁNÍ**

Sport ve společnosti získává stále větší význam a je součástí života každého člověka ať již pasivně či aktivně. Neustále dochází k rozvoji sportu, zvyšování jeho kvality, ale i nároků samotných sportovců. Je tedy potřeba rozšiřovat, zkvalitňovat a udržovat sportovní vybavení, prostředí a sportovní objekty. O tyto úkony se starají nejen soukromé sektory, ale rovněž samotné obce, jež se pomocí svých financí velkou mírou podílí na výstavbě, rekonstrukcích a údržbě těchto objektů.

Do oblasti sportu rovněž úzce zasahuje státní politika, která se prostřednictvím koordinace ministerstev a mnoha dalších organizací stará o zabezpečení podmínek nejen pro profesionální sportovce a mládežnické talenty, ale také pro amatérské sportovce a sportovní fanoušky. Do koordinace na rozvoj sportovních podmínek je zapojeno Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zdravotnictví.

Hlavním cílem nejen pro státní politiku, ale také pro veškeré nadnárodní, národní i oblastní útvary, je vytvoření ideálních podmínek pro rozvoj sportu ve společnosti.

Mezi základní principy státní politiky patří:

- koncentrace prostředků formou zabezpečení sdružování veřejných a soukromých prostředků pro sport,
- spolupráce mezi komerčním, neziskovým a veřejnoprávním sektorem pro rozvoj sportu,
- komunikace státní a nestátní sféry,
- programování - např. systémové řešení rozvoje sportu formou programů a jejich inovacemi, monitoringem, realizací a následně vyhodnocením výsledků,
- preference olympijských sportů a sportů provozovaných celoživotně,
- tvorba podmínek pro státní sportovní reprezentaci,
- podpora uplatňování vědeckých poznatků při sportovní přípravě sportovců.

Zákon o podpoře sportu č. 115/2001 Sb. vymezuje sport ve společnosti jako veřejně prospěšnou činnost a stanovuje tak úkoly zodpovědných ministerstev, jiných správních úřadů a působnost samosprávných celků v rámci podpory sportu.<sup>1</sup>

Z výše uvedených informací jasně vyplývá, že realizace programů na rozvoj a podporu sportu je z velké části závislá na dostupných finančních prostředcích. Tyto prostředky mohou být získávány mnoha způsoby, např. sponzoringem, podnikatelskou činností, dotacemi z Evropské unie (dále jen EU) či od státu nebo financováním sportu z rozpočtu obce.

Vzhledem k tomu, že zimní stadion Opava, jež je námětem této diplomové práce, je vlastnictvím statutárního města Opavy, spadá jeho rekonstrukce pod veřejnou správu a tedy i do působnosti územních samosprávných celků.

**Veřejná správa** je součástí veřejné moci. Je nezákonnodárnou a nesoudní formou moci veřejné. Veřejná správa je slouží občanům k realizaci jejich práv na správu veřejných záležitostí ve veřejném zájmu. Veřejná správa je systém, uskutečňován a organizován pomocí dvou subsystémů. Jedná se o státní správu a samosprávu. *Státní správu* lze následně rozdělit na centralizovanou a decentralizovanou státní správu. *Samospráva* je dále správa delegovaná na jiné nestátní subjekty. Má oprávnění vykonávat své záležitosti samostatně, pod vlastním jménem, na vlastní zodpovědnost a vlastními prostředky, v souladu se zákonem stanovenými předpisy. Samospráva je dále rozdělena na územní a zájmovou samosprávu.

Územní samospráva je spojena s určitým územím, přesto na jednom území může působit více samospráv různých stupňů. Základním stupněm je obec. Ve větších městech je možná existence samosprávy na úrovni městských obvodů. Ale nad obcí může působit vyšší samosprávný celek například ve formě okresů nebo krajů.

Zájmová samospráva nebo také skupina je spojena s lidskou činností, nejčastěji výtěžnou. Zájmovou skupinu lze rozdělit na profesní samosprávu, samosprávu bez nucené příslušnosti a na akademickou samosprávu.<sup>2 3</sup>

Obecné rozdělení veřejné správy je následně znázorněno na obrázku č. 2.1, struktura veřejné samosprávy v České republice (dále jen ČR) je zobrazena na obrázku č. 2.2.

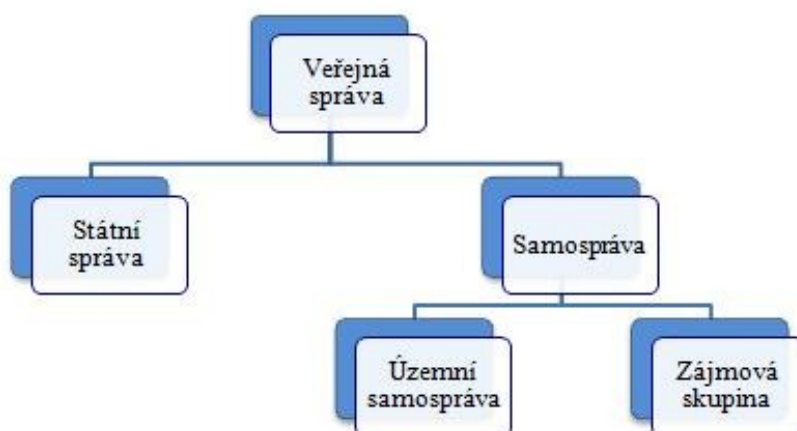
---

<sup>1</sup> HALÁSEK Dušan a David LENERT. *Ekonomika veřejného sektoru*. 1.vyd. Ostrava: VŠB-TU Ostrava. 2008. Str. 168, 169

<sup>2</sup> PROVAZNÍKOVÁ Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2.vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. Str. 11

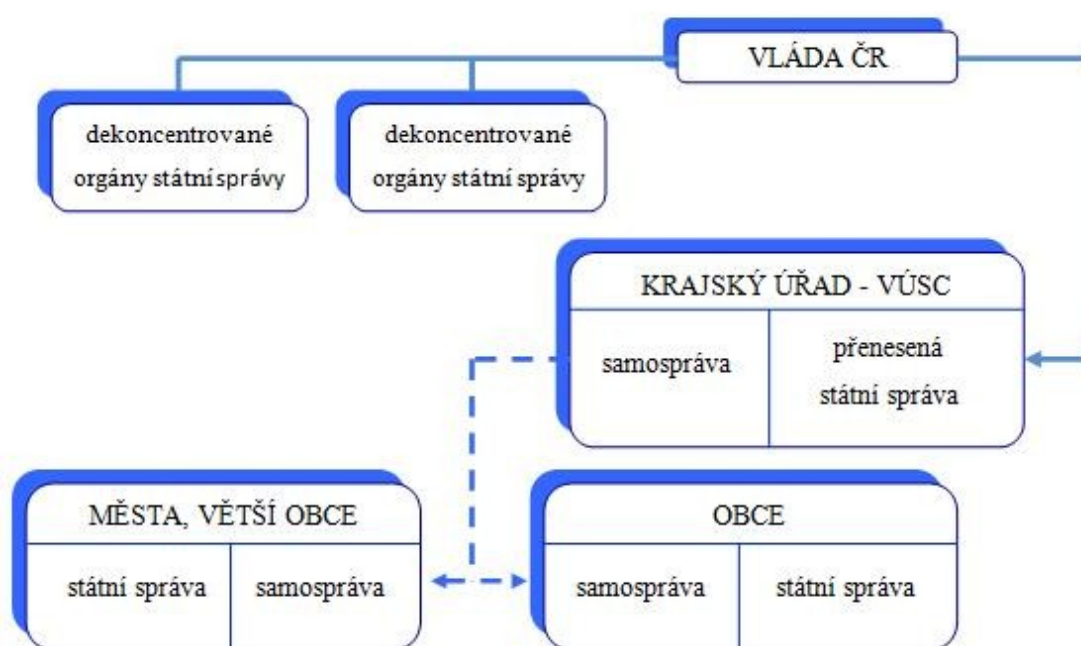
<sup>3</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. Str. 15 - 17

**Obr. 2.1 Schéma veřejné správy**



**Zdroj:** přepracováno podle PROVAZNÍKOVÁ Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. Str. 12

**Obr. 2.2 Struktura veřejné správy v ČR od roku 2003**



**Zdroj:** přepracováno podle PROVAZNÍKOVÁ Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. Str. 29

## 2.1 Základní charakteristika územně samosprávných celků

Česká republika (dále jen ČR) se člení na **obce**, jež jsou základní jednotkou územní samosprávy, a vždy spadají pod vyšší územní samosprávný celek, tedy kraje. Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (dále jen zákon obcích) je obec definována jako samosprávné společenství občanů, kteří tvoří územní celek vymezený hranicí území obce. Obec je rovněž veřejnoprávní korporací, vystupuje v právních vztazích pod vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Má vlastní finanční prostředky a sestavuje si svůj vlastní rozpočet. Dále pečuje o všestranný rozvoj na svém území a zajišťuje potřeby svých občanů. Při zajišťování těchto úkonů a potřeb zároveň chrání veřejný zájem.

Obec spravuje své záležitosti samostatně (působnost však může být omezena zákonem), ale orgány státu a krajů mohou zasáhnout v případě, vyžaduje-li to ochrana zákona a to pouze zákonem stanoveným způsobem.<sup>4 5</sup>

### 2.1.1 Charakteristické znaky obce

#### *1) vlastní území*

Všechny části území ČR jsou součástí území některé obce, pokud není zvláštním zákonem (zákon č. 222/1992 Sb. o zajišťování obrany České republiky), stanoveno jinak. Součástí obcí nejsou tzv. vojenské újezdy (Boletice, Brdy, Březina, Hradiště a Libava), ale jsou součástí kraje. Tyto újezdy zajišťují obranu státu a výcvik ozbrojených sil. Žije zde přibližně 2300 obyvatel. V rámci přenesené působnosti zajišťuje některé činnosti újezdní úřad, ale jedná – li se o samostatnou působnost, nemají zde obyvatelé právo na samosprávu a nemohou volit zastupitelstvo obce.

Obec, je městem, jestliže splňuje jednu ze stanovených podmínek, uvedených v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, např. má – li obec alespoň 3000 obyvatel, pak je městem, jestliže tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády.

Zákon o obcích rovněž upravuje kategorii měst, a tou jsou statutární města. Správa statutárních měst se liší od ostatních zejména samosprávou městských částí či obvodů, jež mohou mít vlastní orgány samosprávy.

---

<sup>4</sup> § 1, 2, 3 a 7 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>5</sup> hlava VII, čl. 99 a 100 ústavního zákona č. 1/1993Sb.

## *2) obyvatelstvo obce*

Obyvatelstvo obce je základním a nutným prvkem obce. Občanem obce je každá fyzická osoba, která je státním občanem ČR a má v obci hlášen trvalý pobyt. Občan obce, který dosáhl věku 18 let má právo volit a být volen do zastupitelstva obce v souladu se zákonem č.491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí, dále má právo hlasovat v místním referendu dle podmínek stanovených v zákoně č. 22/2004 Sb., o místním referendu, může nahlížet do rozpočtu, závěrečného účtu, do usnesení a zápisu jednání zastupitelstva, rady, výborů zastupitelstva apod.

## *3) soustava orgánů, jimiž obec jedná a uskutečňuje svou vůli*

Hlavním orgánem obce, který samostatně spravuje obec je zastupitelstvo obce, které si ze svých členů volí starostu obce. Starosta obce zastupuje obec a je plně odpovědný za svůj výkon v zastupitelstvu. Výkonným orgánem je rada obce, jež je tvořena starostou a členy z řad zastupitelů. Dalším orgánem je obecní úřad, v jehož čele stojí starosta obce. Podrobnější rozpracování jednotlivých orgánů obce je uvedeno v části 2.1.3 Orgány obcí.

## *4) právní subjektivita a „právo tvorba“*

Jedná se o vystupování obce v právních vztazích pod svým jménem a na vlastní zodpovědnost. Obec má rovněž pravomoc vydávat právní předpisy a vyhlášky, které nesmí být v rozporu se zákonem.

## *5) vlastní majetek a hospodaření podle vlastního rozpočtu<sup>6 7 8</sup>*

Obec musí svůj majetek využívat účelně, hospodárně a v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími z vymezené působnosti. Obec je rovněž povinna pečovat o jeho zachování a rozvoj a vést evidenci svého majetku. Majetek obce je nutno neustále chránit před poškozením, zničením, odcizením, zneužitím či před neoprávněnými zásahy. V některých případech je obec povinna uplatnit právo na náhradu škody a právo na vydání bezdůvodného obohacení.

---

<sup>6</sup> PROVAZNÍKOVÁ Romana. Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. Str. 28

<sup>7</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. Str. 94 - 121

<sup>8</sup> § 16 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní řízení)

Hospodaření obce dle vlastního rozpočtu je každoročně podrobena přezkoumání příslušným krajským úřadem nebo je možno zadat přezkoumání auditorovi či auditorské společnosti.

Náklady na toto přezkoumání hospodaření obce auditorem či auditorskou společností hradí obec ze svého rozpočtu. Závěrečný účet společně s výsledky přezkoumání hospodaření za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce, a to do 30. června následujícího roku a v případě potřeby přijme opatření k opravě nedostatků.

### 2.1.2 Druhy obcí

K 26. březnu 2011 je na území České republiky evidováno 6251 obcí <sup>9</sup> a pět vojenských újezdů - Boletice, Brdy, Březina, Hradiště a Libava. Rozlišujeme tyto základní druhy obcí:

- *obce*, jež nejsou městy,
- *města*, která mají nejméně 3000 obyvatel a pokud tak na žádost obce stanoví předseda poslanecké sněmovny po vyjádření vlády,
- *obce s pověřenými obecními úřady a obce s rozšířenou působností*, které zabezpečují ve svém obvodu výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti, jež náleží ostatním obcím,
- *statutární města*, jež mohou svou správu rozdělit podle městských obvodů nebo městských částí s vlastními samosprávnými orgány. Statutárními městy v Moravskoslezském kraji jsou např. Opava, Ostrava, Havířov, Karviná,
- *hlavní město Praha*, které je členěno na městské části, pro které platí samostatný zákon a to zákon č. 131/2000 Sb. o hlavním městě Praze). <sup>10</sup>

### 2.1.3 Orgány obcí

Obec vykonává svoji funkci prostřednictvím svých orgánů, které jsou rovněž reprezentovány fyzickou osobou. Mezi orgány obce tedy patří zastupitelstvo obce,

---

<sup>9</sup> ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. ČSÚ: *Statistická ročenka České republiky 2011* [online]. ČSÚ [20.4.2012]. Dostupné z: <http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/p/0001-11>

<sup>10</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. Str. 80

starosta a místostarosta, rada obce a obecní úřad. Zvláštními orgány jsou výbory zastupitelstva (dále jen výbory) obce a komise rady obce (dále jen komise).

Orgány obce je možno rozlišovat ze tří hledisek:

1. *z hlediska jejich složení*

- a) kolegiální, složené z více osob (zastupitelstvo, rada, výbory a komise),
- b) individuální (starosta),

2. *z hlediska demokratické legitimacy*

- a) přímo volné občany (zastupitelstvo),
- b) volené zastupitelstvem (rada, starosta, výbory),
- c) ustanovené jinak (komise, zvláštní orgány obce),

3. *z hlediska právního základu*

- a) prvotně ústavně zakotvené (zastupitelstvo obce),
- b) prvotně zákonně zakotvené (ostatní orgány v obci, včetně zastupitelstva městské části).<sup>11</sup>

❖ **Zastupitelstvo obce**

Zastupitelstvo obce (dále jen ZO) je jako jediný orgán zakotven ústavně, a proto název jeho a jeho členů, délku funkčního období i jeho právo tvorbu stanovuje Ústava. Protože má ZO demokratickou legitimitu, která je dána volbami občanů, může být v rámci samosprávy vnímáno jako hlavní orgán, který je nadřazený všem ostatním orgánům.

Zastupitelstvo má právo rozhodovat o všech samosprávních záležitostech, vyjímaje těch, které patří do rozhodovací pravomoci zastupitelstva kraje (vyššího územního samosprávního celku).

Zastupitelstvo je složeno z členů ZO a jejich počet se stanovuje v souladu se zákonem pro každé volební období. Členové jsou voleni na čtyřleté období a z řad svých členů si následně volí členy rady obce (případně města). Pro usnesení rozhodnutí je potřeba nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Jednání ZO jsou podle zákona veřejná. Pro stanovení počtu členů ZO se přihlíží především k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Počet členů se musí stanovit nejpozději do osmdesáti pěti dnů přede dnem

---

<sup>11</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. Str. 168, 169

voleb do zastupitelstev obcí. Závislost počtu členů ZO na počtu obyvatel je znázorněna v následující tabulce č. 2.1.<sup>12 13</sup>

**Tab. 2.1 Závislost počtu členů zastupitelstva obce na počtu obyvatel**

POČET OBYVATEL	POČET ČLENŮ ZASTUPITELSTVA
do 500	5 až 15
nad 500 do 3000	7 až 15
nad 3000 do 10 000	11 až 25
nad 10 000 do 50 000	15 až 35
nad 50 000 do 150 000	25 až 45
nad 150 000	35 až 55

**Zdroj:** Přepřacováno podle §68 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní řízení), ve znění pozdějších předpisů

Zastupitelstvo obce v rámci samostatné působnosti v souladu se zákonem rozhoduje a schvaluje především:

- program rozvoje územního obvodu obce,
- rozpočet obce a její závěrečný účet za uplynulé období,
- rozpočtová opatření,
- zřizovat peněžní fondy,
- přijetí nebo převzetí úvěru či půjčky, poskytnutí dotace, převzetí dluhu,
- vydává obecně závazné vyhlášky obce,
- navrhuje změny katastrálního území obce,
- ostatní činnosti stanovené v zákoně o obcích.

V rámci přenesené působnosti ZO vydává nařízení obce v obcích, ve kterých se nezřizuje rada obce.<sup>14 15</sup>

---

<sup>12</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. Str. 169,170

<sup>13</sup> §67, 68 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní řízení), ve znění pozdějších předpisů

<sup>14</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. Str. 168, 180 - 186

<sup>15</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. Str. 86 - 89



### ❖ Rada obce

Rada obce (dále jen RO) je výkonným orgánem obce a v oblasti samostatné působnosti je odpovědná zastupitelstvu. V rámci přenesené působnosti obce, tedy ve výkonu státní správy má právo rozhodovat, pouze stanoví - li tak zákon.

Radu tvoří starosta, místostarosta/místostarostové a další členové rady, kteří jsou voleni z řad členů zastupitelstva obce. Počet členů RO musí být vždy lichý, a to nejméně 5 a nejvýše 11 členů. Pokud má ZO méně než 15 členů, rada obce se nevolí a její pravomoc vykonává starosta, jestliže není zákonem stanoveno jinak.

Rada obce se schází podle potřeby a její schůze jsou neveřejné, může ale k jednotlivým projednávaným bodům schůze přizvat dalšího člena zastupitelstva či jiné osoby. Rada pořizuje ze schůze zápis, který musí být potvrzen podpisem starosty spolu s místostarostou popřípadě jiným radním.

Rada má v rámci své působnosti tyto pravomoci:

- připravuje návrhy na jednání zastupitelstva obce a zajišťuje plnění přijatých usnesení,
- zabezpečuje hospodaření obce dle schváleného rozpočtu, provádí potřebná rozpočtová opatření,
- vydává nařízení obce,
- kontroluje plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti,
- stanovuje celkový počet zaměstnanců obce v organizačních složkách obce,
- zřizuje a zrušuje komise rady, jmenuje a odvolává jejich předsedy a ostatní členy,
- ukládá pokuty v samostatné působnosti, pokud tuto činnost nesvěří příslušnému odboru obecního úřadu,
- stanovuje pravidla pro přijímání a vyřizování petic,
- ostatní činnosti stanovené v zákoně o obcích.

### ❖ Starosta

Starosta je představitelem obce a zastupuje ji navenek. Starosta a místostarosta musí mít státní občanství a je volen zastupitelstvem z řad členů zastupitelstva. Není- li stanoveno zastupitelstvem obce jinak, starosta:

- odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce,
- plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů,

- odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce (podle zákona č. 106/1996 Sb., o svobodném přístupu k informacím),
- zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není zřízena funkce tajemníka obecního úřadu apod.

Starosta zpravidla svolává a řídí zasedání zastupitelstva a rady obce, se souhlasem ředitele krajského úřadu jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu podle zákona o úřednících územních samosprávných celků.

V případě nepřítomnosti starosty nebo v době, kdy nevykonává svou funkci, je starosta zastupován místostarostou. Starosta a místostarosta podepisují právní předpisy obce.

### ❖ **Obecní úřad**

Obecní úřad tvoří starosta, stojící v čele úřadu, dále místostarosta/místostarostové, jmenovaný tajemník, v případě je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obecního úřadu. Obecní úřad existuje vždy i v malých obcích, alespoň ve složení starosty a místostarosty.

Obecní úřad v rámci samostatné působnosti plní úkoly, které mu byly uloženy zastupitelstvem a radou, pomáhá výborům a komisím. V rámci působnosti přenesené vykonává státní správu s výjimkou věcí, které spadají do působnosti jiného orgánu obce.

Obecní úřad se dále může členit na odbory a oddělení. Zvykem je členit obecní úřad na odbory a v nich následně v případě potřeby vytvářet oddělení.

### ❖ **Výbory zastupitelstva a komise rady obce**

*Výbory zastupitelstva obce* jsou zřizovány jako iniciativní a kontrolní orgány ZO. Zastupitelstvu předkládají své návrhy, stanoviska. Počet členů ve výboru je vždy lichý a schází se podle potřeby. Ze zákona je zastupitelstvem zřízen finanční a kontrolní výbor, jež musí být nejméně tříčlenné. Členy těchto výborů nemohou být starosta a místostarosta, tajemník, ale ani žádné jiné osoby, které zabezpečují rozpočtové a účetní práce na obecním úřadě.

*Komise rady obce* zřizuje rada jako své iniciativní a poradní orgány. Komise předkládá své náměty a stanoviska radě, která rovněž stanovuje počet členů v komisi. V rámci přenesené působnosti je komise odpovědná radě a na svěřeném úseku odpovídá starostovi.<sup>16 17</sup>

---

<sup>16</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. Str. 195 – 214

<sup>17</sup> § 99 – 122 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

### 2.1.4 Působnost obcí

Působnost obecně vyjadřuje souhrn oprávnění, kterými jsou obce vybaveny a právních povinností, které jsou zapotřebí pro plnění ji svěřených úkolů. Působnost obce rovněž umožňuje autoritativně rozhodovat o stanovených záležitostech. Podle zákona se rozlišuje působnost obcí samostatná a přenesená.

**Samostatná působnost obce** zahrnuje záležitosti, které jsou v zájmu obce a jejích občanů, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud se nejedná o přenesenou působnost orgánu obce nebo jestliže se nejedná o působnost, svěřenou správním úřadům jako výkon státní správy. Zahrnuje také záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.

Obec rovněž ve svém územním obvodu pečuje v souladu s místními předpoklady a zvyklostmi o vytváření co nejlepších podmínek pro rozvoj sociální péče, a také pro uspokojování potřeb občanů, jako např. potřeby bydlení, ochrany zdraví, rozvoje dopravy a spojů, potřeby informací, vzdělání a celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

Obec je při výkonu samostatné působnosti povinna se řídit zákonem v případě vydávání obecně závazných vyhlášek a v ostatních záležitostech je povinna se řídit jinými právními předpisy, které byly na základě zákona vydány.

Do samostatné působnosti obce ze zákona o obcích patří zejména:

- hospodaření obce, nabývání, majetku obce, poskytování nebo přijímání půjček,
- emise komunálních dluhopisů – emise je vázána na souhlas Ministerstva financí,
- program územního rozvoje,
- rozpočet obce a jeho sestavování, hospodaření s rozpočtovými prostředky, plánování rozpočtového výhledu a potřebných opatření,
- sestavování závěrečného účtu, kde je zhodnoceno plnění rozpočtů z příjmů a výdajů, využití fondů apod., aby bylo možné vyhodnotit celkové finanční hospodaření obce,
- zajištění přezkoumání hospodaření formou vyšších samosprávních územních celků (krajů) nebo prostřednictvím auditora,
- tvorba trvalých a dočasných peněžních fondů obce,
- zřizování právnických osob a organizačních složek obce,
- vydávání obecně závazných vyhlášek,

- vyhlášení místního referenda,
- zřizování částí obce, stanovení názvů částí, ulic a dalších veřejných prostranství
- návrh změn katastrálního území obce, změny hranic obce či slučování s jinými obcemi,
- řešení návrhů, podnětů a připomínek ZO a orgánů obce
- ostatní záležitosti obsažené v zákoně o obcích.

**Přenesená působnost obce** je státní správa vykonávaná obcí, přičemž na obce je přenesena rozdílná míra státní správy. Při výkonu přenesené působnosti se obec musí řídit nejen právním předpisem, ale rovněž usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů (ministerstva aj.). Při působnosti vykonávané formou individuálních právních aktů je obec vázána i právním názorem odvolacího orgánu, správního soudu nebo Ústavního soudu.

Výkon přenesené působnosti je právem obce a zároveň její povinností a musí být velmi dobře zabezpečen, protože občané mají právo na fungující veřejnou správu. Obec se za výkon působnosti odpovídá státu.

V rámci přenesené působnosti obec vykonává tyto činnosti:

- vydávání nařízení obce,
- rozhodování o místní a účelových komunikacích,
- projednávání přestupků,
- správa drobných toků,
- povodňové aktivity a zabezpečení,
- ochrana přírody a ovzduší apod.<sup>18 19</sup>

## 2.2 Rozpočtové hospodaření obcí

Aby obec mohla správně fungovat a rozvíjet své území, potřebuje mít dostatek finančních prostředků. Přehled o svých příjmech a výdajích poskytuje vlastní rozpočet obce. Finanční systém obce je tedy tvořen územním rozpočtem a mimorozpočtovými fondy. Obě tyto složky jsou součástí rozpočtové soustavy.

---

<sup>18</sup> § 35 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších zákonů

<sup>19</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. Str. 122 - 149

Sestavení územního rozpočtu je dle zákona povinné, ale vytvářet mimorozpočtové fondy je dobrovolné, respektive jeho tvorba je v kompetenci voleného orgánu daného samosprávného území.<sup>20</sup>

Hospodaření s rozpočty upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

### 2.2.1 Územní rozpočet a jeho funkce

Územní rozpočet (dále jen rozpočet) je nejdůležitější složkou finančního systému obce. Slouží k zabezpečení a financování obecní politiky. Rozpočet dává do souladu příjmy a výdaje obce.

Rozpočet obce lze charakterizovat ze čtyř základních hledisek:

1. **Rozpočet jako decentralizovaný peněžní fond** – je vytvářen a používán stejně jako ostatní veřejné rozpočty, ale navíc využívá nenávratný, neekvivalentní a nedobrovolný způsob financování. Rozhodující podíl příjmů a výdajů je nenávratného charakteru. Rozpočet je toková veličina, a proto často dochází k časovému nesouladu mezi vývojem příjmů a výdajů.
2. **Rozpočet jako bilance** – z tohoto hlediska rozpočet bilancuje příjmy a výdaje obce za rozpočtové období. Příjmy a výdaje rozpočtu se třídí podle závazné tzv. rozpočtové skladby. To umožňuje rozlišovat běžný a kapitálový rozpočet. *Běžný rozpočet* je bilancí běžných příjmů a výdajů, z kterých se většina každoročně opakuje. Příjmy, určené na krytí výdajů na investice, týkající se delšího období a které jsou většinou jednorázové a neopakovatelné, se bilancují v *kapitálovém rozpočtu*.
3. **Rozpočet jako finanční plán** – je to finanční plán, podle kterého obec hospodaří. Základem je schválený roční rozpočet. Ovšem během rozpočtového období se může stát, že skutečné plnění rozpočtu neodpovídá plánovanému, vlivem

---

<sup>20</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004. Str. 196,197

různých faktorů (vliv inflace apod.). Proto se začaly vytvářet rozpočtové prognózy, ze kterých se následně vychází při plánování ročního rozpočtu.

4. **Rozpočet jako nástroj prosazování cílů municipální a regionální politiky a jako nástroj řízení** – rozpočet je v tomto případě nástrojem realizace plánů ekonomického a sociálního rozvoje obce, nástrojem prosazování poslání obce, financování volebních programů, nástrojem prosazování zájmů a preferencí občanů obce apod.

Rozpočet by měl být v dlouhodobém horizontu sestavován jako vyrovnaný (příjmy se rovnají výdajům) nebo jako přebytkový (příjmy převyšují výdaje). Jsou – li příjmy menší než výdaje, jedná se o schodkový rozpočet, který je samozřejmě nežádoucí. Pokud nejsou k dispozici rezervy, na dorovnání schodku se využívá návratný krátkodobý úvěr.

### **Funkce rozpočtu**

Každý územní rozpočet, ať už na území obce či regionu, plní tyto tři velmi důležité funkce:

- alokační - tato je funkce rozhodující, protože pomoci finančních prostředků v rozpočtu se zabezpečují a financují potřeby veřejného sektoru, jinak řečeno, pomocí finančních prostředků se zabezpečují veřejné statky,
- redistribuční - využití této funkce je omezené, využívá se více na vyšší úrovni územní samosprávy, kdy prostřednictvím přerozdělování finančních prostředků je možné ovlivňovat ekonomický a sociální rozvoj územních celků.
- stabilizační - využití této funkce je také omezené, ale samospráva může svými aktivitami ovlivňovat růst ekonomického potenciálu apod.<sup>21</sup>

### **Rozpočtový proces**

Rozpočtový proces je souhrn činností, jež jsou nezbytné k řízení hospodaření obce v rozpočtovém období, které trvá jeden kalendářní rok. Ovšem celý proces je většinou delší, trvá rok a půl až dva roky. Celý proces představuje činnost volených i výkonných orgánů a lze jej rozdělit do několika fází, které s jednotlivými odpovědnými orgány znázorňuje obrázek č. 2.3.

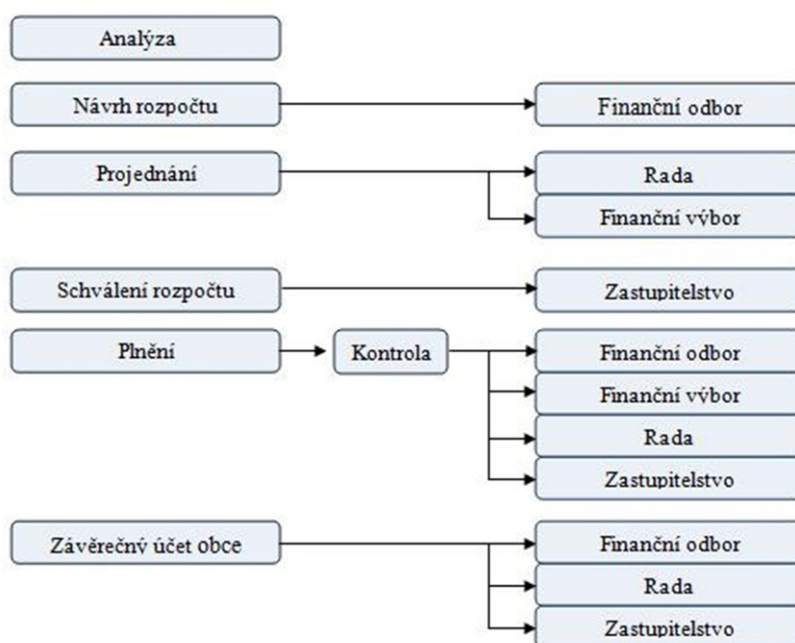
---

<sup>21</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004. Str. 200 - 211

Fáze rozpočtového procesu jsou následující:

- analýza minulého období a stanovení priorit pro následující období,
- sestavení návrhu rozpočtu,
- projednání a schválení rozpočtu,
- kontrola plnění rozpočtu,
- přehled o skutečném plnění rozpočtu neboli sestavení závěrečného účtu,
- následná kontrola,
- aktualizace programu rozvoje a výhledu rozpočtu.<sup>22</sup>

**Obr. 2.3 Fáze rozpočtového procesu**



**Zdroj:** přepracováno podle PROVAZNÍKOVÁ Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. Str. 72

V průběhu každého rozpočtového procesu je nutno dodržovat určité rozpočtové zásady. Jedná se o každoroční sestavování a schvalování rozpočtu, reálnost a pravdivost rozpočtu, úplnost a jednotnost rozpočtu, dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu, hospodárnost a efektivnost, účetní audit, publicita, jejímž výsledkem je informovanost občanů o hospodaření obce.<sup>23</sup>

<sup>22</sup> PROVAZNÍKOVÁ Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. Str. 70-72

<sup>23</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004. Str. 211, 212

### 2.2.2 Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba (dále jen skladba) upravuje členění příjmů a výdajů a je platná pro celý soubor veřejných rozpočtů. Skladba umožňuje komplexní přehled hospodaření obce s finančními prostředky. Rovněž umožňuje analyzovat peněžní operace prováděné v rámci běžného i kapitálového rozpočtu.

Rozpočtová skladba analyzuje příjmy a výdaje s využitím čtyř druhů třídění, a to kapitolního neboli odpovědnostního, druhového, odvětvového a konsolidačního.

1. **Kapitolní neboli odpovědnostní třídění** – toto třídění není pro obce ani kraje povinné. Povinně se vztahuje pouze ke státnímu rozpočtu, protože vyjadřuje odpovědnost správců kapitol, jimiž jsou ministerstva a ústřední orgány, kteří hospodaří s rozpočtovými prostředky.
2. **Druhové třídění** – toto třídění se týká všech peněžních operací a je základním tříděním v rozpočtové soustavě. Operace jsou tříděny do tří základních okruhů, a to příjmy, výdaje a financující operace.

*Příjmy* představují nenávratná inkasa, vyjímaje těch, pomocí kterých se přijímají vypůjčené finanční prostředky. Příjmy se pak dále začleňují do čtyř tříd:

1. třída = daňové příjmy,
2. třída = nedaňové příjmy,
3. třída = kapitálové příjmy,
4. třída = přijaté dotace.

*Výdaje* představují nenávratné platby a poskytované návratné půjčky za účelem realizace rozpočtové politiky. Výdaje nezahrnují úmor jistiny úvěrů, splátky dluhopisů, půjčky poskytnuté jiným subjektům za účelem řízení likvidity, nákup akcií a dluhopisů za účelem dočasně volných finančních prostředků a také převody finanční prostředků na vkladový účet pro dosažení úrokového výnosu. Výdaje se následně začleňují do dalších dvou tříd:

5. třída = běžné výdaje,
6. třída = kapitálové výdaje.



*Financující operace* mají zvláštní postavení, představují přijetí finančních prostředků návratné povahy, jež souvisí s likviditou a tvoří je:

8. třída = financování.

3. **Odvětvové třídění** – jedná se o třídění vzhledem k účelu použití finančních prostředků. Třídí pouze výdajové operace a vybrané nedaňové a kapitálové příjmy územních rozpočtů. Základní třídění je do šesti skupin, které jsou následně tříděny uvnitř jednotlivých skupin:

- a) zemědělství a lesní hospodářství,
- b) průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
- c) služby pro obyvatelstvo,
- d) sociální věci a politika zaměstnanosti,
- e) bezpečnost státu a právní ochrana,
- f) Všeobecná veřejná správa a služby.

4. **Konsolidační třídění** – základním prvkem jsou záznamové jednotky, které jsou z většiny využívány obcemi a kraji. Konsolidace zajišťuje vyloučení duplicit, které vyplývají z dotačních finančních vazeb v rozpočtové soustavě.<sup>24 25</sup>

### 2.2.3 Příjmy územních rozpočtů

Příjmy územních rozpočtů (dále jen příjmy) jsou důležitým zdrojem krytí výdajů územních rozpočtů. Jsou zpravidla nenávratné, a pokud je uplatňována politika vyrovnaného rozpočtu, jsou rozpočtovým omezením.

Obecně by tyto příjmy měly být dostatečně výnosné, do určité míry závislé na aktivitě územního celku, rovnoměrně rozloženy, plánovatelné nejen krátkodobě a v neposlední řadě by měly být administrativně nenáročné. Také se podílí na přerozdělování hrubého domácího produktu.

Členění příjmů územního rozpočtu je dáno rozpočtovou skladbou, státním rozpočtem nebo také mimorozpočtovými fondy. Příjmy můžeme rozdělit na běžné a kapitálové.

---

<sup>24</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004. Str. 225 - 233

<sup>25</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. 1.vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. Str. 142 - 146

**Běžné příjmy** jsou určeny především k financování běžných každoročně se opakujících výdajů na veřejné statky. Lze je rozčlenit podle:

1) původu na:

- a) příjmy vlastní a svěřené
- b) příjmy z přerozdělovacích procesů

2) charakteru na:

- a) daňové
- b) nedaňové

a) *Daňové příjmy* - jsou to platby stanovené daňovými zákony a podle daňového určení se přidělují jednotlivým rozpočtům. Jsou největší skupinou běžných příjmů.

Tyto příjmy členíme na:

- vlastní municipální (místní) daně,
- daně svěřené,
- sdílené daně, podíly na celostátních daních,
- přirážky k celostátním daním.

b) *Nedaňové příjmy* - tvoří je všechny ostatní příjmy a jsou rovněž velkou skupinou běžných příjmů. Lze je rozdělit takto:

- *vlastní nedaňové příjmy* - tzn. příjmy z municipálního majetku a podnikání, uživatelské poplatky, správní poplatky za úkony vykonávané územní samosprávou,
- *transfery*:
  - nenávratné - z rozpočtové soustavy (např. dotace),  
- od jiných subjektů (např. dary)
  - návratné - krátkodobé překlenovací úvěry se splatností v rozpočtovém roce, ale jedná se úvěry neinvestičního charakteru.

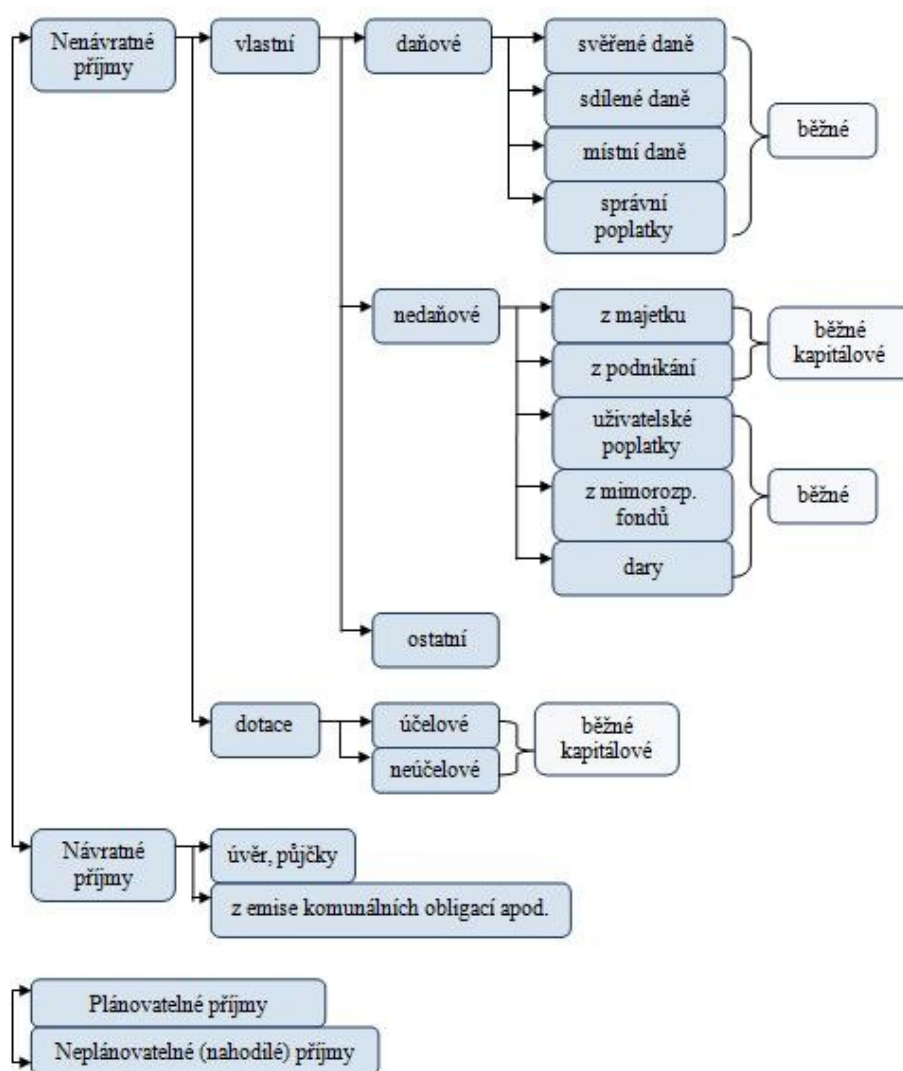
**Kapitálové příjmy** se zpravidla pravidelně neopakují. Mají dlouhodobý charakter, neboť zabezpečují finanční krytí především investičních potřeb. Můžeme je rozčlenit následujícím způsobem:

- *vlastní* - z prodeje majetku apod.,  
- z přebytků běžného rozpočtu,

- *transfery*:
  - nenávratné - z vyššího rozpočtu (např. účelové dotace na investice atd.),  
- od jiných subjektů (např. při sdružování prostředků, dary),
  - návratné - úvěrového charakteru (střednědobé a dlouhodobé úvěry),  
- ostatní půjčky,  
- emise cenných papírů (obligací).<sup>26</sup>

Strukturu příjmů územního rozpočtu zobrazuje následující obrázek č. 2.4.

**Obr. 2.4** Obecné schéma příjmů územního rozpočtu



**Zdroj:** přepracováno podle PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004. Str. 252

<sup>26</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy - územní aspekty veřejných financí*. 1.vyd. Praha: Victoria Publishing, 1995. Str. 89-92

## 2.2.4 Výdaje územních rozpočtů

Objem výdajů územních rozpočtů neustále roste, což je důsledek zvýšené autonomie a odpovědnosti územní samosprávy, jež zabezpečuje a financuje veřejný sektor, ale i jeho růst. Stejně jako příjmy i výdaje jsou členěny podle rozpočtové skladby. Ale za zmínku stojí i jiná hlediska třídění.

Mezi nejvyužívanější patří třídění:

- Podle ekonomického hlediska: běžné a kapitálové.
- Podle rozpočtové skladby: druhové - je závazné a funkční.
- Podle infrastruktury: ekonomické a sociální.
- Podle funkcí veřejných financí: alokační, redistribuční a stabilizační.
- Podle rozpočtového plánování: plánované a neplánované.

Nejčastěji je používáno členění výdajů podle ekonomického hlediska na běžné a kapitálové výdaje, a dále členění podle rozpočtového plánování na plánované a neplánované výdaje.

**Běžné výdaje** jsou to opakující se výdaje na běžné potřeby v daném rozpočtovém roce. Někdy se o těchto výdajích hovoří jako o neinvestičních výdajích či provozních výdajích.

**Kapitálové výdaje** se používají na financování investičních potřeb dlouhodobého charakteru. Většinou přesahují období rozpočtového roku. Vycházejí z rozložení jednotlivých projektů až do jejich dokončení.

**Plánované výdaje** jsou to výdaje, které je možné téměř přesně naplánovat. Značný objem z nich tvoří běžné opakující se výdaje, jako např. výdaje na učební pomůcky apod.

**Neplánované výdaje**, neboli nahodilé, jsou výdaje, jež se vyskytují v průběhu rozpočtového období a jejich vznik a výši je obtížné naplánovat. Příkladem může být finanční podpory z rozpočtu poskytované při živelních katastrofách nebo sankční výdaje apod.<sup>27 28</sup>

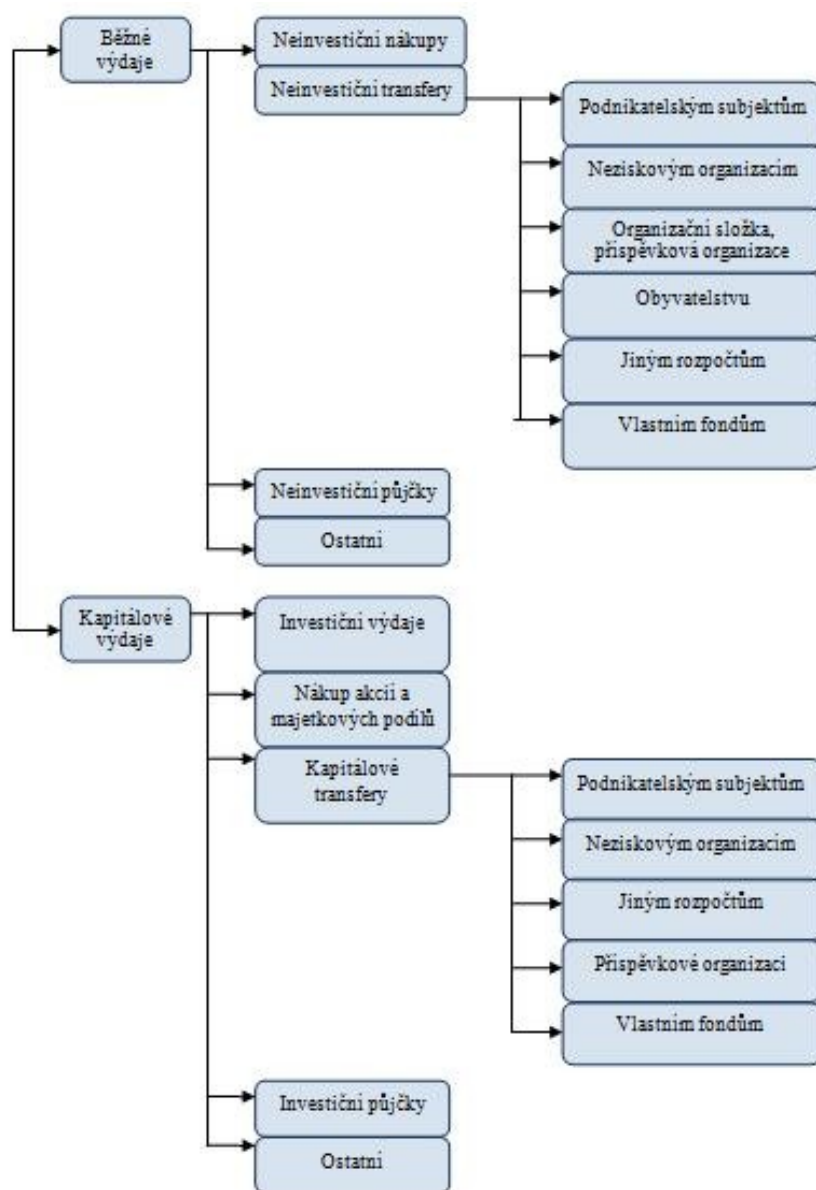
---

<sup>27</sup> PROVAZNÍKOVÁ Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. Str. 209-212

<sup>28</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy - územní aspekty veřejných financí*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004. Str. 332,333

Strukturu výdajů územních rozpočtů znázorňuje následující obrázek č. 2.5.

**Obr. 2.5** Obecné schéma výdajů územního rozpočtu



**Zdroj:** přepracováno podle PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004. Str. 334

## 2.3 Teoretické principy financování

Při rozhodování o financování daného projektu respektive při rozhodování o investicích, je důležité, aby daný územní celek - obec, nejprve zvážilo a analyzovalo své finanční zdroje, které má k dispozici. Investiční akce často vyžadují více finančních prostředků, než kolika město disponuje.

Proto se rozdělují zdroje financování na vlastní a cizí, neboť při nedostatku vlastních, může obec požádat o finanční výpomoc několika způsoby, viz pod-podkapitoly níže.

### **2.3.1 Vlastní zdroje financování**

Do těchto zdrojů se samozřejmě řadí příjmy vlastní, které tvoří největší část celkových finančních prostředků. Tato oblast již byla rozebrána v části 2.2.3 Příjmy územních rozpočtů, a proto není zapotřebí ji zde opět rozepisovat. Ve stručnosti, jedná se o příjmy běžné a kapitálové, které se liší v jejich charakteru.

Běžné příjmy jsou příjmy, které se opakují každoročně, kdežto kapitálové příjmy jsou spíše investičního charakteru, jsou jednorázové, neopakují se a trvají déle než jedno rozpočtové období.

### **2.3.2 Cizí zdroje financování**

Cizí zdroje přichází na řadu v situaci, když obec zjistí, že ve svém rozpočtu nemá dostatek prostředků na pokrytí svých výdajů popř. na financování investičních i neinvestičních projektů. Pokud tedy dojde k této situaci, existují transfery, které obec může využít ke svému financování. Tyto transfery se dále dělí na nenávratné a návratné finanční prostředky.

#### **1. NENÁVRATNÉ ZDROJE**

Transfery tvoří významnou část příjmů rozpočtu a představují tedy nenávratné vztahy přerozdělování v rámci rozpočtové soustavy.

#### **❖ Dotace**

Dotace představují nenávratné transfery z rozpočtové soustavy do územních rozpočtů. Ovšem v posledních letech je trendem zvyšovat míru finanční soběstačnosti územních samosprávních celků a snižovat tak podíl dotací ze státního rozpočtu nebo přinejmenším snížit tempo růstu dotací.

Dotace často vedou k růstu veřejných výdajů a naopak ke snížení zájmu o efektivní využití vlastních příjmů.

Dotace, jež jsou poskytovány na běžné, pravidelně se opakující neinvestiční potřeby se nazývají **běžné dotace**. Ty se dále rozdělují na *běžné dotace účelové*, které jsou poskytovány na specifický předem vymezený účel a *běžné dotace neúčelové*, jejichž poskytnutí není předem vymezeno žádnými podmínkami ani účelem.

Druhým typem dotací, jsou **kapitálové dotace**. Jsou jednorázové a pravidelně se neopakují. Jsou poskytovány na dočasné potřeby. Existují rovněž účelové kapitálové dotace, které jsou poskytovány na financování investiční výstavby, financování investic a také na realizaci a financování záměrů státní politiky a vyhlášených programů. Na druhou stranu, poskytnutí této kapitálové účelové dotace může být podmíněno použitím i vlastních zdrojů financování na realizaci plánované investice.

Poskytnutí účelové dotace je tedy vázáno na splnění podmínek použití. Pokud by došlo k situaci, že dotace nebyla využita celá nebo nebyla správně použita, vrací se zpravidla do toho rozpočtu, který tuto dotaci poskytl.

## 2. NÁVRATNÉ CIZÍ ZDROJE

Během hospodaření obce může dojít k situaci, kdy nemá v rozpočtu dostatek nenávratných finančních prostředků. V takovém případě lze za určitých podmínek chybějící nenávratné prostředky dočasně nahradit návratnými zdroji, tyto zdroje ale bude muset obec časem vrátit věřitelům a kromě splátky jistiny bude muset splatit také úrok.

Návratné příjmy jsou tedy spojeny s úrokovým zatížením, které může ovlivňovat budoucí hospodaření obce. Mezi návratné příjmy územního rozpočtu patří úvěr, příjmy z emise obligací, návratné půjčky a finanční výpomoci.

### ❖ Úvěr

Územní samospráva využívá nejvíce bankovní úvěry, protože jsou pro ni dostupnější než ostatní návratné zdroje financování. Např. oproti příjmům z emise obligací je bankovní úvěr levnějším návratným zdrojem. Je možno využít různé druhy úvěru a to krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé.

*Krátkodobé (překlenovací) úvěry* jsou obcemi a regiony využívány několikrát během jednoho rozpočtového období. Jsou nejčastěji používány na dočasné doplnění běžných příjmů. Mají splatnost do jednoho roku. V ČR se využívají především kontokorentní úvěry, které lze čerpat v omezené výši a pouze po omezenou dobu.

*Střednědobé úvěry* jsou většinou účelové. U těchto úvěrů už se požaduje nepřímé zajištění návratnosti zapůjčených finančních prostředků. Tyto úvěry bývají běžně se splatností do deseti let, ale v ČR jsou splatné pouze do čtyř při udělení výjimky do pěti let. Jsou využívány nejčastěji.

*Dlouhodobé úvěry* jsou obcemi a regiony využívány především na financování investic. Tvoří největší objem čerpaných úvěrů u většiny obcí či regionů. Na rozdíl od zahraničí je v ČR jejich splatnost podstatně kratší, bývá do deseti výjimečně do patnácti let.

Využití střednědobého a dlouhodobého úvěru a jeho splácení je ovlivňováno úrokovou sazbou, kterou peněžní ústavy stanovují podle druhu úvěru, účelu úvěru, doby na jakou je poskytován a také podle formy ručení.

#### ❖ **Příjmy z emise cenných papírů**

Další možností jak získat chybějící peněžní prostředky je pomocí emise cenných papírů (dále jen CP), většinou dlouhodobých – obligace. Tak jako jistina u úvěru, musí i emise CP být jištěna. Proto je povinností emitenta dostatečně informovat veřejnost o svém hospodaření, majetku, jeho struktuře apod., tyto informace vypovídají o bonitě dané části územní samosprávy. Výhodou emise obligací je okamžité získání finančních prostředků.

#### ❖ **Směnky**

Směnky nahrazují hotové peníze při placení. Díky vystavené směnce si může subjekt poměrně jednoduše obstarat chybějící finanční prostředky. Pomocí směnky lze uhradit finanční závazky s časovým odstupem. Využívání směnky jako platebního nástroje upravuje v ČR zákon č.191/1950 Sb., směnečný a šekový zákon.

#### ❖ **Finanční leasing**

Komunální leasing je způsob umožňující pořídit danou investici plně nebo jen zčásti z cizích zdrojů, tedy leasingové firmy. Nevýhodou leasingu je poměrně finančně náročné ve srovnání s jinými způsoby financování. Leasingová firma získá do vlastnictví majetek požadovaný obcí, ta jej může užívat za leasingové nájemné na základě leasingové smlouvy. Nájemné je tedy výdajem rozpočtu. Výhodou leasingu je rychlost pořízení investice, pružnost splátkového kalendáře.<sup>29</sup>

---

<sup>29</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004.



## **3 VYHODNOCENÍ VÝDAJŮ Z ROZPOČTU NA SPORTOVNÍ ČINNOST STATUTÁRNÍHO MĚSTA OPAVY**

### **3.1 Statutární město Opava**

#### **3.1.1 Historie města**

První písemná zpráva o osadě, ležící na křižovatce obchodních cest a pojmenované podle řeky Opavy, pochází z roku 1195, městské zřízení dokládá listina z roku 1224. Na počátku 14. století vzniklo v rámci České koruny Opavské knížectví a Opava se o něco později stala jeho administrativním centrem. Od roku 1742, po prohrané válce, kdy byla větší část Slezska postoupena Prusku, stala se Opava hlavním městem rakouského Slezska.

Opava nebyla příliš hospodářsky rozvinutá a její obyvatelé byli silně poněmčeni, ale ke zlepšení došlo v roce 1855 napojením železnice. Ve druhé polovině 19. stol. se začal ve Slezsku rozvíjet český národní život, ale skutečný rozvoj započal až rok 1918 (vznik samostatné Československé republiky).

Za nacistické okupace v letech 1938 - 1945 byla Opava centrem jedné ze sudetských žup. Při těžkých bojích v závěru druhé světové války byla značná část města poškozena nebo zcela zničena. Po válce, byly postaveny celé nové obytné čtvrti a průmyslové závody, především strojírenského, potravinářského a papírenského průmyslu a průmyslu léčiv.<sup>30</sup>

#### **3.1.2 Současný stav**

Statutární město OPAVA (dále jen SMO) leží na stejnojmenné řece přibližně v 260 metrech nadmořské výšky, rozkládá se na 90 metrech čtverečních a má okolo 60 000 obyvatel (přesněji 59 064 obyvatel k 31. 12. 2009). SMO je obcí s rozšířenou působností. Vykonává tedy státní správu v přenesené působnosti ve svém správním obvodu, ve kterém je evidováno čtyřicet jedna obcí.

<sup>30</sup> Informační server STATUTÁRNÍHO MĚSTA OPAVY. SMO: *Historie města Opavy* [online]. SMO [20. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.opava-city.cz/scripts/detail.php?id=14204>

Opava je dnes sídlem Slezské univerzity, středních škol, kulturních a vědeckých institucí. Slezské zemské muzeum, které je nejstarším muzeem na území ČR a patří k nejvýznamnějším ústavům v republice. V Opavě sídlí též Slezský ústav a expozitura Archeologického ústavu Akademie věd ČR.

Opava je však nejen univerzitním městem kultury a vzdělání, ale také městem sportu.

### **3.1.3 Sport v Opavě**

První zmínky o sportování na území Opavy jsou známy již od poloviny 19. století. V této době bylo tehdy v příkopě pod městskými hradbami (dnes zde stojí zimní stadion, kde se mimochodem v roce 1976 uskutečnilo Mistrovství Evropy juniorů.), zřízeno kluziště. Německý bruslařský spolek „Troppauer Eislaufverein“, který byl založen v roce 1868, tehdy organizoval bruslařské soutěže na vrcholové úrovni.

Dalšími sportovními spolky, založenými v 19. století, byly německý cyklistický spolek „Schlesischer Radfahrer“ (založen roku 1884) a český jezdecký spolek Přemysl (založen roku 1888).

Průkopníky českého sportu v tehdy němci ovlivňované Opavě byli Sokolové. Místní organizace Sokola byla založena v roce 1884. O založení se zasloužil Jan Zacpal a Jan Kolofík, který byl rovněž zvolen prvním starostou Sokola v Opavě. První prostory pro pravidelné cvičení získali Sokolové až v roce 1890.

K výraznému rozvoji sportu došlo také na začátku 20. století, kdy se v Opavě začal rozvíjet fotbal a lední hokej. V roce 1907 bylo založeno fotbalové družstvo „Troppauer Fussballverein“. První hokejový klub byl založen v roce 1908.

Po omezení sportovní činnosti během 1. světové války byla obnovena sokolská jednota, která tehdy získala opuštěnou pískovnu a v roce 1926 na tomto místě otevřela první sportovní stadion ve městě - Tyršův stadion.

V poválečném období došlo ke sjednocení tělovýchovy. V tomto období působily v Opavě dvě největší tělovýchovné jednoty - TJ Slezan Opava a TJ Ostroj Opava.

### **Vývoj sportu po roce 1989**

Prvním impulsem opavské sportovní euforie devadesátých let byl bezesporu postup fotbalistů do nejvyšší soutěže. Přestože se hrál fotbal v Opavě už od začátku dvacátého století, až na jaře v roce 1995, se fotbalovému klubu FC Kaučuk podařilo postoupit

mezi fotbalovou elitu. Postup do I. ligy zvýšil diváckou návštěvnost opavského fotbalového stadionu v Městských sadech a „opavský kotel“ se stal pověstným v celé lize.

V roce 1996 se podařilo v baráži hokejovému týmu HC Slezan Opava postoupit do extraligy, ale nakonec po třech letech působení v extralize byla licence prodána do Havířova. Úspěchy se však rodí nadále v mládežnických kategoriích a zejména u týmu žen, který získal v posledních letech třikrát titul mistryň republiky a jeho brankářka Lhotská je oporou národního týmu.

I přes dlouholetou absenci vrcholového hokeje ve městě vzešla z opavské hokejové „líhně“ řada opravdu vynikajících hokejistů, např. reprezentanti Československa Valášek, Elbl či Uvíra, olympijský vítěz z Nagana Moravec či hráči NHL Bonk a Klesla.

Z třetí do první ligy se postupně probíjaval také opavský basketbal. V premiérové sezóně hned získal mistrovský titul. Čtyři tituly mistra republiky, pět vítězství v Českém poháru, dvakrát stříbro a jedenkrát bronzová medaile v boji o titul, k tomu mnoho utkání v evropských pohárech, to jsou výsledky respektive události, které dostaly opavský basketbal do centra pozornosti basketbalových odborníků i tisíců příznivců. Tým, kterým prošly hvězdy jako Okáč, Czudek, Klapetek, Stuchlý, pravidelně dodával hráče do české reprezentace a právě tyto úspěchy nastartovaly realizaci stavby moderní víceúčelové haly v Městských sadech.

V roce 2003 se mezi českou elitu dostal volejbal. Hráči volejbalového klubu VK Ostroj Opava dokázali ve svém premiérovém ročníku v nejvyšší soutěži, se složením týmu s veterány jako je například Michal Palinek, Martin Demar nebo Peter Goga, vybojovat bronzové medaile.

Opava ovšem láká také beachvolejbalisty. V areálu na Kolofíkově nábřeží se každoročně pořádá minimálně jeden z vrcholných republikových turnajů. Akce obdobného významu se v Opavě pořádaly také v jiných sportech. Nejvýznamnější akcí mezinárodního významu je Grand prix PEPA v kulturistice.

V roce 2002 byla ukončena výstavba hokejbalového hřiště v Kylešovicích, na kterém v současnosti hraje své soutěže dvanáct hokejbalových týmů.

V Opavě je provozováno rovněž parkurové jezdectví v Jezdeckém klubu Kateřinky, jehož závodník Karel Lamich s koněm Credit patří k republikové špičce.

Na vysoké úrovni je v Opavě provozována také kanoistika. Závodníci Kanoe Klubu Opava patří v juniorských kategoriích ke světové špičce, což dokazují tituly mistrů světa a Evropy závodníků Slovákové a Fuchsíka. Jejich úspěchy jsou pozitivní příčinou vybudování umělého kanálu na řece Opavě, který byl vůbec prvním na Moravě a ve Slezsku. Nejvyšší soutěže pořádají se střídavými úspěchy samozřejmě i další sportovní odvětví.

Statutární město Opava podporuje sportovní aktivity následujícím způsobem:

- Granty,
- přímou podporou z rozpočtu Statutárního města Opavy,
- rekonstrukcemi sportovišť,
- financováním provozu městských sportovišť.<sup>31</sup>

## **3.2 Analýza hospodaření Statutárního města Opavy**

Hospodaření města podléhá zákonu č. 250/200 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Aby bylo možné zjistit nejvhodnější variantu financování rekonstrukce, je třeba si v první řadě analyzovat hospodaření města s jeho rozpočtem. Proto v následující části budou postupně analyzovány rozpočty za období let 2008 – 2011. Zvláště budou zhodnoceny příjmy a výdaje. Rovněž bude v této části rozebráno, jak velké byly výdaje z rozpočtu města na sportovní činnost a v závěru pak bude zhodnoceno celkové hospodaření statutárního města Opavy.

### **3.2.1 Příjmy z rozpočtu SMO**

Příjmy rozpočtu města jsou stěžejním prvkem rozpočtu, neboť na jejich výši a vhodném využití závisí celé hospodaření a fungování města. Je-li město schopno příjmy přerozdělit tak, aby pokryly veškeré výdaje (tedy příjmy= výdaje), pak se jedná o vyrovnaný

---

<sup>31</sup> Informační server STATUTÁRNÍHO MĚSTA OPAVY. SMO: *Základní údaje o městě* [online]. SMO [20. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.opava-city.cz/scripts/detail.php?id=12735>

rozpočet. Pokud by tato situace byla opačná, došlo by ke vzniku schodku, což je nežádoucí. Pokud je to pouze krátkodobé, lze tento schodek vyrovnat krátkodobým úvěrem. Ovšem pokud by schodek přetrvával dlouhodobě, je třeba analyzovat podrobně rozpočet a nalézt příčiny a možná řešení.

Pro lepší orientaci jsou příjmy rozděleny podle druhového třídění za období let 2008 až 2011. V tabulce č. 3.1 jsou zobrazeny konkrétní hodnoty těchto příjmů a v tabulce č. 3.2 je zobrazen procentuální podíl jednotlivých příjmů na celkových příjmech.

**Tab. 3.1 Příjmy rozpočtu SMO v období let 2008 – 2011**

Příjmy (v Kč) v roce:	2008	2009	2010	2011
Daňové příjmy	646 593 000	730 639 000	649 530 000	658 376 500
Nedaňové příjmy	102 204 064	105 850 300	125 637 220	115 936 200
Kapitálové příjmy	213 350 300	107 900 000	70 630 000	29 210 000
Vlastní příjmy celkem	962 147 364	944 389 300	845 797 220	803 522 700
Přijaté dotace celkem	73 925 900	75 284 300	75 000 000	63 638 100
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>1 036 073 264</b>	<b>1 019 673 600</b>	<b>920 797 220</b>	<b>867 160 800</b>
Krátkodobé financování	1 919 708	-831 100	-558 675	25 600
Dlouhodobé financování	-75 763 000	-50 833 000	-58 008 949	205 563 000
<b>FINANCOVÁNÍ CELKEM</b>	<b>-73 843 292</b>	<b>-51 664 100</b>	<b>-58 567 624</b>	<b>205 588 600</b>
<b>PŘÍJMY CELKEM VČETNĚ FINANCOVÁNÍ</b>	<b>962 229 972</b>	<b>968 009 500</b>	<b>862 229 596</b>	<b>1 072 749 400</b>

**Zdroj:** Vlastní zpracování podle jednotlivých rozpočtů statutárního města Opavy za období let 2008 – 2011, dostupných na: [www.opava-city.cz](http://www.opava-city.cz)

**Tab. 3.2 Procentuální podíl příjmů rozpočtu SMO na celkových příjmech v letech 2008 – 2011**

Příjmy v % v roce:	2008	2009	2010	2011
Daňové příjmy	62	72	70	76
Nedaňové příjmy	10	10	14	13
Kapitálové příjmy	21	11	8	3
Vlastní příjmy celkem	93	93	92	92
Přijaté dotace celkem	7	7	8	8
<b>PŘÍJMY CEKLEM</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**Zdroj:** Vlastní zpracování podle jednotlivých rozpočtů statutárního města Opavy, za období let 2008 – 2011, dostupných na: [www.opava-city.cz](http://www.opava-city.cz)

Z tabulek č. 3.1 a 3.2 lze odvodit, že daňové příjmy tvoří hlavní složku celkových příjmů rozpočtu. Pohybují se v průměru okolo 670 miliónů korun. Nejvyšší daňové příjmy byly vykázány v roce 2009, jejichž výše byla 730 miliónů Kč, ale v procentuálním poměru vykazoval největší podíl rok 2011, kdy 76 % z celkových příjmů bylo tvořeno daňovými příjmy. Další významnou složkou jsou nedaňové příjmy, které se pohybovaly vždy nad 100 miliónů korun a dotace, jež dosahovaly největší částky – 75,2 miliónu korun, v roce 2009.

Celkové příjmy tvoří v průměru 970 miliónů korun. Nejvyšší byly v roce 2008 a nejnižší v roce 2011. Naopak celkové příjmy včetně financování mají charakter rostoucí, v případě příjmů včetně financování, byl nejméně úspěšný rok 2010 a nejúspěšnější byl rok 2011, ve kterém tyto příjmy činily přes miliardu korun.

### **3.2.2 Výdaje z rozpočtu města**

Výdaje z rozpočtu jsou rozděleny podle ekonomického hlediska, na běžné a kapitálové. Kapitálové výdaje se nevyskytují v každém rozpočtovém období, jelikož jsou zpravidla investičního charakteru, závisí na rozhodnutí zastupitelstva, na který rok si naplánují investiční projekty, jejich financování apod.

Přehled výdajů v letech 2008 až 2011 statutárního města Opavy je znázorněn v následující tabulce č. 3.3.

**Tab. 3.3 Výdaje z rozpočtu SMO v letech 2008 - 2011**

Výdaje v Kč v roce:	2008	2009	2010	2011
Běžné výdaje	870 157 316	943 559 500	828 739 596	768 660 360
Kapitálové výdaje	92 072 656	24 450 000	33 490 000	34 400 000
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>962 229 972</b>	<b>968 009 500</b>	<b>862 229 596</b>	<b>1 072 749 400</b>

**Zdroj:** Vlastní zpracování podle jednotlivých rozpočtů statutárního města Opavy za období let 2008 – 2011, dostupných na: [www.opava-city.cz](http://www.opava-city.cz)

**Tab. 3.4 Procentuální podíl jednotlivých výdajů z rozpočtu SMO na celkových výdajích v letech 2008 - 2011**

Výdaje v % v roce:	2008	2009	2010	2011
Běžné výdaje	90	97	96	97
Kapitálové výdaje	10	3	4	3
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**Zdroj:** Vlastní zpracování podle jednotlivých rozpočtů statutárního města Opavy za období let 2008 – 2011, dostupných na: [www.opava-city.cz](http://www.opava-city.cz)

Jak je vidět v tabulkách 3.3 a 3.4 běžné výdaje zaujímají většinový podíl na celkových výdajích rozpočtu. V průměru tvoří 89 % celkových výdajů, největší podíl zaujímaly běžné výdaje v roce 2009, kdy dosahovaly přes 940 miliónů. Naopak nejnižší hodnotu vykazovaly v roce 2011, kdy tvořily 78% celkových výdajů. Ačkoliv mají běžné výdaje od roku 2009 klesající charakter, celkové výdaje mají charakter rostoucí.

Na druhou stranu u kapitálových výdajů není překvapující, že se vyskytují v rozpočtu v tak malém podílu. Jelikož se jedná převážně o investiční výdaje, nejsou pravidelnými výdaji. Nejnižší byly tyto výdaje v roce 2009, kdy zaujímaly pouze 3 % celkových příjmů. Naopak nejvyšší byly v roce 2008, kdy bylo vynaloženo přes 92 miliónů korun na tyto výdaje.

### 3.2.3 Analýza hospodaření SMO

Hodnocení hospodaření je založeno na analýze rozpočtů města za období 2008 až 2011. V následující tabulce č. 3.5 je zobrazen zkrácený rozpočet města za sledované období.

**Tabulka 3.5 Zkrácený rozpočet SMO v letech 2008 - 2011**

Zkrácený rozpočet v Kč v roce:	2008	2009	2010	2011
Daňové příjmy	646 593 000	730 639 000	649 530 000	658 376 500
Nedaňové příjmy	102 204 064	105 850 300	125 637 220	115 936 200
Kapitálové příjmy	213 350 300	107 900 000	70 630 000	29 210 000
Vlastní příjmy celkem	962 147 364	944 389 300	845 797 220	803 522 700
Přijaté dotace celkem	73 925 900	75 284 300	75 000 000	63 638 100
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>1 036 073 264</b>	<b>1 019 673 600</b>	<b>920 797 220</b>	<b>867 160 800</b>
Běžné výdaje	870 157 316	943 559 500	828 739 596	768 660 360
Kapitálové výdaje	92 072 656	24 450 000	33 490 000	304 089 040
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>962 229 972</b>	<b>968 009 500</b>	<b>862 229 596</b>	<b>1 072 749 400</b>
<b>SALDO příjmů a výdajů</b>	<b>73 843 292</b>	<b>51 664 100</b>	<b>58 567 624</b>	<b>-205 588 600</b>
Financování	-73 843 292	-51 664 100	-58 567 624	205 588 600

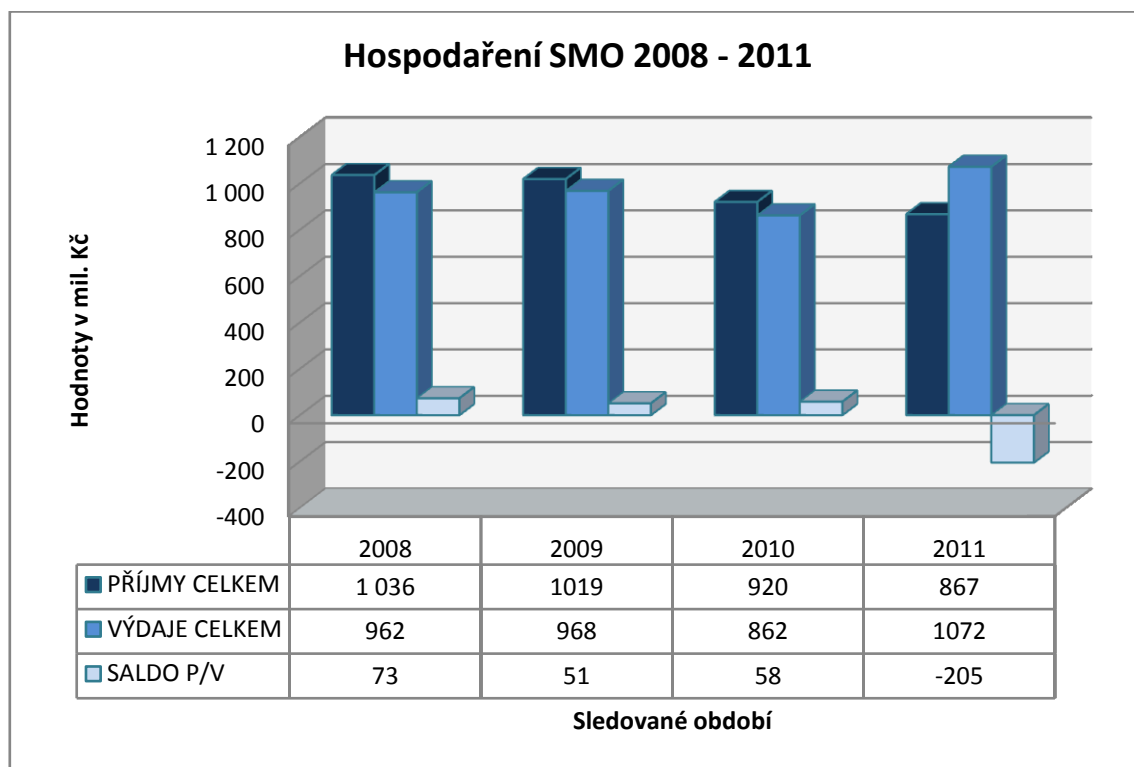
**Zdroj:** Vlastní zpracování podle jednotlivých rozpočtů statutárního města Opavy za období let 2008 – 2011, dostupných na: [www.opava-city.cz](http://www.opava-city.cz)

Z tabulky č. 3.5 je vidět, že rozpočet statutárního města Opavy byl za sledované období přebytkový, s výjimkou roku 2011 kdy vznikl schodek rozpočtu. Tento schodek je možno pokrýt krátkodobým překlenovacím úvěrem. Ovšem pokud by schodek přetrvával i do budoucna, je třeba provést podrobnou analýzu a najít příčiny vzniku schodku, resp. nalézt co nejvhodnější řešení na jeho pokrytí.

Pro snadnější posouzení vývoje jednotlivých položek za sledované období, jsou údaje z tabulky č. 3.5 převedeny do následujícího grafu č. 3.1.



**Graf 3.1 Hospodaření SMO 2008 -2011**



**Zdroj:** Vlastní zpracování podle jednotlivých rozpočtů statutárního města Opavy za období let 2008 – 2011, dostupných na: [www.opava-city.cz](http://www.opava-city.cz)

Z grafu č. 3.1 je vidět, že vývoj příjmů a výdajů byl poměrně rovnoměrný, až do roku 2011, kdy v rámci přípravy investičních projektů, došlo k převýšení výdajů nad příjmy, a rozpočet se dostal do schodku ve výši 205 milionů korun. Tento schodek bylo možné dorovnat pomocí finančních zdrojů uvolněných z přebytků předchozích let nebo za použití krátkodobého úvěru.

### **3.3 Zhodnocení výdajů z rozpočtu SMO na sportovní činnost**

Opava je moderním městem, které se snaží podporovat co největší množství sportovních aktivit, pokud to rozpočet obce dovolí. Za sledované období byly rozdány granty na pravidelnou sportovní činnost a sportovní akce. Vynaložené částky z rozpočtu se liší pouze v desítkách tisících korun. V roce 2008 bylo celkem na sportovní činnost vynaloženo 25,5 miliónu korun. V roce 2009 byla tato částka téměř totožná, ale nejvyšší ze všech období. V roce 2010 došlo ke snížení přímých dotací i grantů a celkem bylo vynaloženo 23,2 miliónů korun.

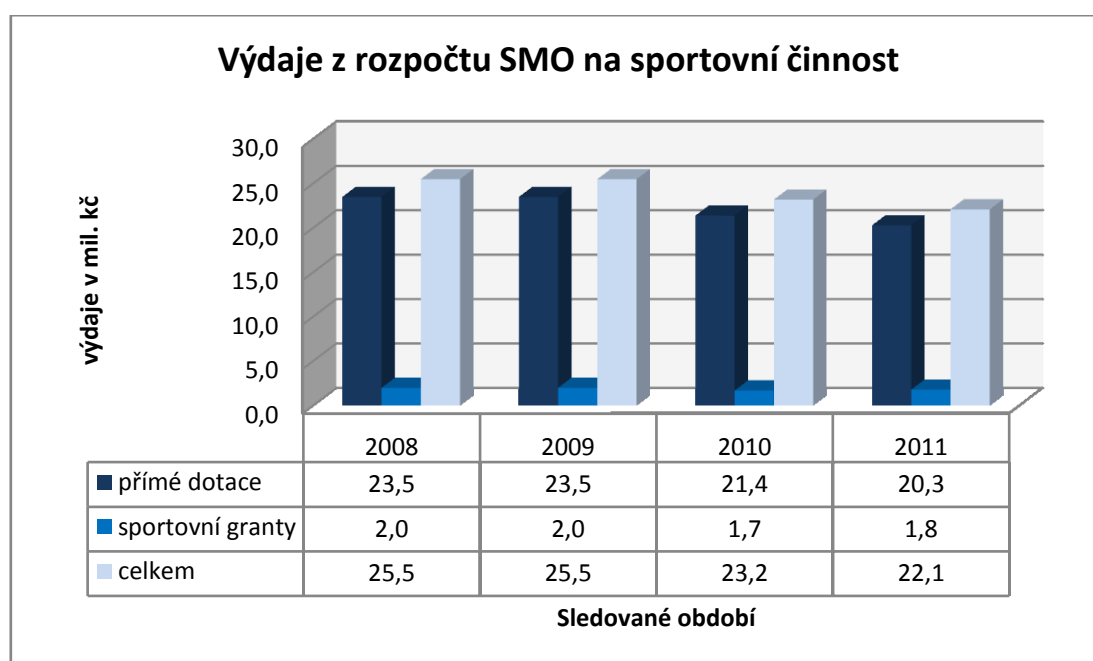
Nejnižší částka byla vynaložena v roce 2011, kdy dotace a granty opět poklesly a celková částka se snížila na 22,1 miliónu korun. Konkrétní částky jsou uvedeny v následující tabulce č. 3.6.

**Tab. 3.6 Výdaje z rozpočtu na sportovní činnost**

Výdaje v Kč/ rok	2008	2009	2010	2011
CELKOVÉ VÝDAJE Z ROPOČTU	962 229 972	968 009 500	862 229 596	1 072 749 400
přímé dotace	23 526 000	23 595 000	21 490 000	20 310 000
sportovní granty	2 059 700	2 000 000	1 798 750	1 800 000
VÝDAJE NA SPORT. ČINNOST CELKEM	25 585 700	25 595 000	23 288 750	22 110 000

**Zdroj:** Vlastní zpracování podle jednotlivých rozpočtů statutárního města Opavy za období let 2008 – 2011, dostupných na: [www.opava-city.cz](http://www.opava-city.cz)

**Graf 3.2 Výdaje na sportovní činnost**



**Zdroj:** Vlastní zpracování podle jednotlivých rozpočtů statutárního města Opavy za období let 2008 – 2011, dostupných na: [www.opava-city.cz](http://www.opava-city.cz)

V grafu č. 3.2 je velmi dobře vidět, postupný pokles celkových výdajů z rozpočtu města na sportovní činnost, během let 2008 až 2011.

## **4 FINANČNÍ NÁROČNOST A ZPŮSOBY FINANCOVÁNÍ ZIMNÍHO STADIONU OPAVA**

### **4.1 Zimní stadion Opava**

V místech bývalého městského příkopu pod hradbami se bruslilo už od nepaměti. Už od roku 1858 byl provoz na tomto kluzišti organizován a roku 1901 se náruživí bruslaři dočkali i vkusné budovy šaten. Postupem času se snažili splnit si sen, a to získat umělý led. První aktivity v tomto směru vyvinul Troppauer EV už v roce 1927, kdy se u kolegů z Vídně, kteří provozovali nejstarší umělý led ve střední Evropě, informoval o podmínkách, za kterých je možno stadion vybudovat.

První reálné myšlenky na stavbu umělé ledové plochy se objevili už v roce 1947. V roce 1949 byl ustaven přípravný výbor pro stavbu zimního stadionu za účasti zástupců závodních tělovýchovných jednot, Sokola, Stavoprojektu a mnoha dalších.

Projektanti stadionu pánové ing. arch. Josef Krischke a ing. Josef Havlík vyčíslili kapacitu prozatímních tribun na 5000 diváků. Využita byla stávající budova šaten a veškerého zázemí. A v sobotu 20. listopadu 1954 byl zimní stadion slavnostně otevřen. Tehdy ještě jako nekrytý, s tribunami ke stání okolo lední plochy.

V roce 1957 došlo k zastřešení a později i vyzdění a zasklení bočních stěn a kapacita kryté haly stoupla na 8000 diváků. Celá stavba tribun, zázemí s hotelem a restaurací a dalšími potřebnými budovami byla dokončena až v roce 1961.

V současné době je stadion v poměrně špatném, destruktivním stavu. Ačkoliv je stále hojně používán, je více než zřejmé, že potřebuje rekonstrukci, resp. by bylo vhodnější postavit stadion nový od základů.

Zimní stadion Opava (dále jen stadion) se nachází téměř ve středu města, blízko muzea, přímo na příjezdové trase od Ostravy. Z autobusového nádraží je možné dojít pěšky asi za 5 minut, z vlakového nádraží je to přibližně 10 minut chůze. Parkování je možné buď přímo u stadionu, nebo na parkovišti naproti něj. Součástí stadionu je také restaurace s oddělenou kuřáckou a nekuřáckou částí. Provoz hotelu na zimním stadionu byl zastaven.

Na stadionu je stánek s občerstvením, prodává se běžný sortiment. Blízko vchodu je také otevřena prodejna Peter Eaton Sport, kde je možné zakoupit hokejovou výzbroj, a dále se zde nachází brusírna bruslí. Ve vestibulu se také nachází hokejový bar Bonello, ten je ale otevřen příležitostně při hokejových akcích.

V roce 2000 dostal stadion novou modrozelenou fasádu a došlo i k vylepšením vnitřních prostor stadionu. Ve vestibulu byl postaven Hokejbar, stadion dostal nové osvětlení (nyní již vyhovuje parametrům pro televizní přenosy) a také byly lehce upraveny šatny. V roce 2003 pak byla vyměněna ledová plocha, mantinely a příslušenství střídaček a byla postavena nová strojovna. Tyto změny však na úplnou modernizaci nestačí.

Na stadionu je možný pronájem ledové plochy, jež nabízí zájemcům provozovatel zimního stadionu Technické služby Opava, s.r.o.<sup>32</sup>

## **4.2 Finanční náročnost rekonstrukce**

Před samotnou realizací díla je třeba nejprve zpracovat kompletní dokumentaci, která slouží následně k možné realizaci výstavby. Zastupitelé musí velmi dobře zvážit, zda má smysl investovat do takové akce jako je rekonstrukce či výstavba zimního stadionu.

Během minulých let již byl otevřen návrh na nový stadion, ale z důvodů finanční náročnosti a nedostatku finančních prostředků města, byla příprava a realizace tohoto projektu zastavena. Zimní stadion tedy zůstal napospas svému osudu, doku město nerozhodne o zahájení takového to projektu.

Po konzultaci s vedoucí oddělení investičních projektů, jsem došla k názoru, že výhodnější, jednodušší, úspornější z hlediska času a také o něco levnější, by byla výstavba úplně nového stadionu, který by byl umístěn v městských sadech v areálu víceúčelové haly a městského koupaliště.

Finanční náročnost na nový stadion je odhadována na 360 miliónů korun.

---

<sup>32</sup> HC Slezan Opava. *Historie klubu*. [online]. [cit. 2012-04-24]. Dostupné z: <http://hcslezan.cz/index.asp>

## **4.3 Způsoby financování**

Město by mělo dobře zvážit, jakou formou bude projekt financovat, neboť z důvodu jeho finanční náročnosti by mohlo dojít k dlouhodobému zadlužení a to by mohl omezit hospodaření a města do budoucna a tím i ovlivňovat fungování města a zajišťování základních potřeb.

Existují tři základní možnosti jak projekt financovat, a to buď z vlastních zdrojů, z cizích zdrojů nebo kombinací předchozích dvou.

### **4.3.1 Financování vlastními zdroji**

Jedna z možností jak financovat projekt jako je rekonstrukce zimního stadionu je využití vlastních zdrojů k pokrytí nákladů projektu. Tato forma financování projektu je pro město výhodnější, protože využívá pouze své vlastní finanční prostředky a nemusí čerpat jiné cizí zdroje, které s sebou většinou nesou určitý náklad ve formě úroku. Ovšem vzhledem k finanční náročnosti projektů, nelze zajistit takový obnos z vlastních zdrojů města.

Prioritním cílem veřejné služby města pro občany je jeho běžné a správné fungování a údržba. Až po zajištění těchto základních povinností, je možné se věnovat možným investičním projektům apod.

K financování takto nákladné investiční akce, jako je rekonstrukce stadionu by město mohlo využít své přebytky z minulých rozpočtových období, ovšem ani ty nejsou tak vysoké, aby pokryly náklady projektu. Další možností by mohl být prodej majetku města, to by ovšem pravděpodobně na financování tohoto projektu také nestačilo, neboť přibližná odhadovaná finanční náročnost je 360 miliónů korun. Navíc z hlediska časové náročnosti by to rovněž nebylo vhodné řešení.

### **4.3.2 Financování z cizích zdrojů**

V případě náročných investičních projektů, jako je nový zimní stadion, je velmi náročné, aby město financovalo celý projekt z vlastních zdrojů. Vzhledem k částce 360 miliónu je to dá se říci nemožné. Existují však možnosti využití dotací, příspěvků či získání úvěru na financování daného projektu.

Dotace poskytují ministerstva, kraje, státní fondy nebo také Evropská unie. Dotace jsou vypisovány formou programů, které specifikují, kdo a za jakých podmínek si může o dotaci zažádat.

### 1) DOTACE Z MINISTERSTVA ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR vyhlásilo dotace v oblasti sportu 2011 – 2014. Patří zde tyto programy

- Program I - Sportovní reprezentace ČR,
- Program II - Sportovně talentovaná mládež,
- Program III - Všeobecná sportovní činnost,
- Program IV - Údržba a provoz sportovních zařízení,
- Program V - Podpora materiálně technické základny sportu.

Stavby stadionu se týká program č. V - podpora materiálně technické základny sportu. Dotace z této oblasti jsou poskytovány na podprogram“ Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny sportovních organizací.“ Cílem tohoto programu je zlepšit podmínky v oblasti sportu, resp. sportovních zařízení.<sup>33</sup>

Příjemcem dotace mohou být nestátní neziskové organizace, vlastníci sportovní zařízení, případně město a obec s platnou dlouhodobou nájemní smlouvou. Maximální výše státní dotace na novou stavbu, rekonstrukci či modernizaci sportovního zařízení, které vlastní nezisková organizace může být u obcí nad 3 000 obyvatel dotace až do výše 5 milionů Kč. Pokud ale dané sportovní zařízení vlastní město nebo obec je výše státní dotace u nákladů do 10 mil. Kč 50 % ze státního rozpočtu a u výše nákladů nad 10 mil. Kč je maximální výše dotace 40 %.

### 2) FINANCOVÁNÍ FORMOU ÚVĚRU

Druhou z možností jak financovat stavbu zimního stadionu je získání úvěru, nejlépe s možností předčasného splácení bez sankcí.

V rámci financování rekonstrukce resp. stavby zimního stadionu je možné využít municipální úvěr v programu OBEC 2. od Českomoravské rozvojové a záruční banky, a.s. Tento program má jiné prioritní cíle, ale to neznamená, že by město tento úvěr nemohl využít na rekonstrukci (stavbu) stadionu.

---

<sup>33</sup> MŠMT: *Dotace - Poskytování dotací v oblasti sportu pro období 2011 až 2014*. [online]. [24.4.2012]. Dostupné z: <http://www.msmt.cz/sport/metodicky-postup-poskytovani-dotaci-v-oblasti-sportu-pro>

Příjemci tohoto úvěru jsou Města a obce na území České republiky a svazky obcí vytvořené podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, a vodohospodářské akciové společnosti s kapitálovou účastí obcí.

Tento typ úvěru je možné čerpat od 8 milionů do 250 milionů Kč. Úroková sazba je dána pevně stanovená, po celou dobu splácení úvěrů. V posledních měsících se úroková sazba pohybuje okolo 5 %. Jelikož se jedná o dlouhodobější a investiční projekt, jehož doba splatnosti je do 15 let od data podepsání smlouvy. Čerpat lze úvěr po dobu maximálně 30 měsíců od podpisu smlouvy, pokud by nedošlo k úplnému vyčerpání, není zde sankce. Odklad splátek jistiny úvěru je možný až o 36 měsíců.

Způsobilými výdaji jsou náklady na pořízení a rekonstrukci dlouhodobého hmotného majetku, včetně pořízení pozemků, náklady na související projektovou dokumentaci. DPH je součástí příslušného způsobilého výdaje. Způsobilé výdaje musí splňovat základní podmínky, kterými je bezprostřední souvislost s realizací projektu a účetní a daňové doklady musí být splatné po datu podepsání smlouvy o úvěru.<sup>34</sup>

#### **4.3.3 Kombinace vlastních a cizích zdrojů**

Třetí možností jak financovat náročný projekt rekonstrukce stadionu, respektive jeho výstavbu, je kombinací vlastních a cizích zdrojů. Město musí dobře zvážit okolnosti, neboť získání úvěru sebou nese náklad ve formě úrokové sazby.

Pokud by si město zažádalo o dotaci od ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, mohla by tak získat až 40 % do výše celkových nákladů. Vzhledem k tomu, že celkově předpokládané náklady jsou 360 milionů korun, mohlo by získat dotaci, ve výši až 144 mil. Kč.

Pokud by město získalo tuto dotaci, bude mu zbývat uhradit 216 mil. Kč z celkových nákladů na rekonstrukci stadionu. Problém ale nastává s úroky, které se vážou na poskytnutí úvěru. Proto by bylo vhodnější, aby si město vzalo místo zbývajících 216 mil. Kč úvěr ve výši 250 mil. Kč. Z 250 mil. Kč by následně zbylo městu 34 mil. Kč, které by společně s využitím vlastních zdrojů, přebytků z rozpočtu využila na postupné splátky, popř. na zabezpečení chodu města.

---

<sup>34</sup> Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s. ČMZRB: *Municipální úvěr v programu OBEC 2*. [online]. ČMZRB [25.4.2012]. Dostupné z: <http://www.cmzrb.cz/produkty-a-sluzby/municipalni-uver-v-programu-obec>

Tato varianta kombinace vlastních a cizích zdrojů, představuje nejvhodnější z možností na financování rekonstrukce resp. výstavby stadionu. Pomocí Dotací z MŠMT, Municipálního úvěru OBEC 2 a vlastních zdrojů, bude město schopné pokrýt veškeré náklady související s výstavbou zimního stadionu v Opavě.



## **5 NÁVRHY NA ROZVOJ HOKEJOVÉHO KLUBU HC SLEZAN OPAVA**

### **HC SLEZAN OPAVA**

Pod názvem Slezan Opava klub vystupoval od roku 1959, dlouhá léta působil na vrcholu druhé ligy, ale nemohl se stále probíjet do 1. ligy. Zlatá doba opavského hokeje přišla až o téměř dvacet let později.

V roce 1994 vstoupil do místního klubu kontroverzní podnikatel Radim Masný s jediným cílem: postoupit do extraligy! Finančně velmi silný a hráčsky posílený tým, přešel v roce 1996 v baráži přes Kometu Brno do nejvyšší soutěže. Naneštěstí se Slezan Opava (dále jen Slezan) dva roky zachraňoval v baráži a po třetí sezóně už se majitel Masný rozhodl převést nejvyšší soutěž do Havířova.

V současné době působí klub v 2. lize, přičemž letošní sezonu Slezan zakončil na 6. místě.

Hokejový klub Slezan Opava má v současné době obrovskou základnu mladých hráčů. Jsou to týmy třetích až osmých základních tříd, tým mladšího a staršího dorostu a tým juniorů. Ti to mladí nadějní hráči si zatím neuvědomují, jak důležité pro sportovce je mít v klubu jak finanční zázemí, tak kvalitní zázemí co se prostor týče. To si ale dobře uvědomuje A tým mužů a žen.

Slezanu by velice pomohlo získat více finančních zdrojů, za které by mohlo být nakoupeno lepší vybavení pro všechny hráče, malé i velké. Zdroje, z nichž by mohli být zaplacení všichni, kteří jsou do týmu zainteresovaní. Z osobních zdrojů vím, že hráči nejsou nejlépe placeni a někteří členové organizačního týmu pracují zadarmo z lásky k hokeji.

Proto bych navrhovala vytvoření několika sponzorských balíčků, které by mohly přinést více peněz do klubu.

Pokud by se vytvořil balíček, který by například obsahoval roční vstup pro sponzora zdarma, dále vyvěšení reklamy v prostorách zimního stadionu, přidání reklamního symbolu sponzora na vstupenky apod. Takový balíček by mohl klub „prodávat“ za 25 000 - 30 000 Kč.

Samozřejmě by se sponzorské balíčky specifikovaly individuálně dle sponzora, dle dohody co sponzor požaduje a co resp. kolik peněz by byl ochotný poskytnout apod.

Rovněž by mohl být před každým zápasem, nebo také vytvořením eshopu, zorganizován prodej propagačních materiálů se znakem či názvem klubu, jako dresy, šály, popřípadě sklenice na pivo apod.

Bylo by rovněž vhodné částečně zvýšit vstupné, ale vzhledem k podmínkám v jakých se stadion nachází, by zvýšení vstupného mohlo způsobit ještě menší zájem než doteď. Celkově by na atraktivitě hokeje přidal nový stadion, který by ještě zvýrazňoval skvělou atmosféru zápasů. Výstavba nového stadionu však není v rukou klubu. Takže se musí pokusit o realizaci jiných možností jak získat finanční zdroje.

## 6 ZÁVĚR

Tato diplomová práce popisuje základní územní samosprávné celky, které jsou důležité pro financování investičních projektů, jako rekonstrukce zimního stadionu v Opavě. Avšak nejprve si musí územní samosprávný celek, v tomto případě Statutární město Opava, ujasnit své priority v rozvoji a zabezpečování funkcí veřejné samosprávy. Aby město mohlo vůbec financovat a vykonávat své běžné neinvestiční činnosti, je potřeba si prvně analyzovat hospodaření města, tedy zjistit poměr v jakém se nachází příjmy a výdaje.

V první kapitole, tedy v úvodu je seznámení s tématem diplomové práce a odůvodnění výběru daného tématu.

V druhé kapitole, teoretické části této práce jsou uvedeny a vysvětleny základní pojmy, vztahující se k územní samosprávě, jejímu rozpočtu a hospodaření. Územní samosprávu upravuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní řízení) ve znění pozdějších předpisů.

V třetí části, která je již praktická, jsou rozebrány rozpočty města za sledované období 2008 – 2011. V tabulkách jsou rozepsány jednotlivé základní složky příjmů a výdajů, jež tvoří rozpočet. Z výsledků lze říci, že rozpočet města Opavy byl až do roku 2011 přebytkový. V roce 2011 však nastala situace, kdy výdaje jednoznačně převyšovaly příjmy z rozpočtu města a vznikl zde schodek o velikosti okolo 200 miliónů Kč. Tento schodek musel být vyrovnán buď přebytkem z předchozích období, nebo krátkodobým úvěrem.

Čtvrtá praktická část rozebírá jednotlivé možnosti financování rekonstrukce zimního stadionu. Těmito možnostmi mohou být vlastní zdroje, cizí zdroje nebo kombinace jich obou.

Pátá poslední kapitola obsahuje stručné návrhy na rozvoj hokejového klubu HC SLEZAN OPAVA. Stručné proto, neboť klub má dosti širokou základnu mladých hokejistů. Rozvoj klubu tak závisí více méně na vybavenosti, modernosti prostředí stadionu a samozřejmě na finančních prostředcích.

Cílem práce je analyzovat a nalézt možnosti financování rekonstrukce zimního stadionu. Dle mého názoru jsem cíl splnila a jako nejvhodnější metodu financování rekonstrukce jsem zvolila metodu kombinovaných zdrojů, tedy vlastních a cizích. Cizí zdroje představují finanční prostředky získané z dotací ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ve výši až 144 miliónu korun. Další finanční obnos je možné získat pomocí Municipálního

úvěru OBEC 2, poskytovaného Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou. Z úvěru je možné získat až 250 miliónů korun, z nichž část prostředků společně s vlastními zdroji města může být použita na financování úroků, plynoucích z úvěru. Vzhledem k finanční náročnosti rekonstrukce - 360 miliónů by pouze vlastní zdroje nebyly dostačující.

V příloze je přiložena vizualizace nového zimního stadionu.

## POUŽITÁ LITERATURA

### a) Odborná literatura

- DLUHOŠOVÁ, Dana. Finanční řízení a rozhodování podniku. 2.vyd. Praha: Ekopress. 2008. ISBN 978-80-86929-44-6
- EUROUNION, *Územní samospráva*. Praha: 2008. Str. 567. ISBN 978-80-7317-074-5
- HALÁSEK, Dušan a David LENERT. *Ekonomika veřejného sektoru* (vybrané kapitoly). 1.vyd. Ostrava: VŠB -TU Ostrava. 2008. Str. 238. ISBN 978-80-248-1854-2
- KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde. 2007. Str. 396. ISBN 978-80-7201-665-5
- MELION, Miloslav. *Finance územních samospráv*. Hradec Králové: E.I.A. 2000. Str. 213. ISBN 80-85490-79-X
- PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: VICTORIA PUBLISHING, 1995. Str. 268. ISBN 80-7187-024-2
- PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: MANAGEMENT PRESS, 2004. Str. 375. ISBN 80-7261-086-4.
- PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance územní samosprávy – teorie a praxe* 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2011. Str. 644. ISBN 978-80-7357-698-1
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2009. Str. 304. ISBN 978-80-247-2789-9
- TETŘEVOVÁ, Liběna. *Financování projektů*. 1. Vyd. Praha: Professional Publishing. 2006. Str. 176. ISBN 80-86946-09-6

### b) Legislativa

- Ústavní zákon č. 1/1993Sb., dostupný z: Ústava České republiky ze dne 16. prosince 1992 ústavní zákon č. 1/1993 Sb. ve znění ústavního zákona č. 347/1997 Sb., 300/2000 Sb., 448/2001 Sb., 395/2001 Sb., 515/2002 Sb. a 319/2009 Sb.
- Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávních celku, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 115/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů, o podpoře sportu
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č.250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

**c) Elektronické zdroje**

- VEŘEJNÁ SPRÁVA. *Členění veřejné správy*, [19. 4. 2012] [online].  
Dostupné z: <http://verejna-sprava.blogspot.com/2011/05/16-cleneni-verejne-spravy.html>
- EDOTACE: *Odborné informace* [online]. c2011 [24. 4. 2012]. Možnosti financování projektu. Dostupné z: WWW: <<http://www.edotace.cz/moznosti-financovani-projektu/>>
- STATUTÁRNÍ MĚSTO OPAVA. [online]. SMO [19. 4. 2012]  
Dostupné z: <http://www.opava-city.cz/>
- STAVBY MORAVSKOSLEZSKÉHO KRAJE [online]. MSSTAVBY [19. 4. 2012]  
Dostupné z: <http://www.msstavby.cz/zimni-stadion-opava-09-09-2011/#comments>

## SEZNAM ZKRATEK

Atd.	a tak dále
Apod.	a podobně
Tzn.	to znamená
SMO	Statutární město Opava
ZO	zastupitelstvo obce
RO	rada obce
Resp.	respektive
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie

# PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byl(a) seznámen(a) s tím, že na mou diplomovou (bakalářskou) práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou (bakalářskou) práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová (bakalářská) práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové (bakalářské) práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové (bakalářské) práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou (bakalářskou) práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne .....

.....  
jméno a příjmení studenta



# **SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ**

## **SEZNAM OBRÁZKŮ**

**Obr. 2.1** Schéma veřejné správy

**Obr. 2.2** Struktura veřejné správy v ČR od roku 2003

**Obr. 2.3** Fáze rozpočtového procesu

**Obr. 2.4** Obecné schéma příjmů územního rozpočtu

**Obr. 2.5** Obecné schéma výdajů územního rozpočtu

## **SEZNAM TABULEK**

**Tab. 2.1** Závislost počtu členů zastupitelstva obce na počtu obyvatel

**Tab. 3.1** Příjmy rozpočtu SMO v období let 2008 – 2011

**Tab. 3.2** Procentuální podíl příjmů rozpočtu SMO na celkových příjmech  
v letech 2008 – 2011

**Tab. 3.3** Výdaje z rozpočtu SMO v letech 2008 - 2011

**Tab. 3.4** Procentuální podíl jednotlivých výdajů z rozpočtu SMO na celkových  
výdajů v letech 2008 - 2011

**Tab. 3.5** Zkrácený rozpočet SMO v letech 2008 - 2011

**Tab. 3.6** Výdaje z rozpočtu na sportovní činnost

## **SEZNAM GRAFŮ**

**Graf 3.1** Hospodaření SMO 2008 -2011

## **SEZNAM PŘÍLOH**

**Příloha 1** Statutární město Opava

**Příloha 2** Současný stav zimního stadionu a jeho současné umístění

**Příloha 3** Vizualizace nového zimního stadionu a jeho umístění v Městských sadech

## Příloha 1 Statutární město Opava



**Zdroj:** Statutární město Opava, *Fotogalerie*. Dostupné z: <http://op4u.cz/pub/mmo/fotogalerie/>

## Příloha 2 Současný stav zimního stadionu a jeho současné umístění



**Zdroj:** Mapy.cz, umístění zimního stadionu.  
Google.com, obrázky zimní stadion.



### Příloha 3 Vizualizace nového zimního stadionu a jeho umístění v Městských sadech



**Zdroj:** Stavby v Moravskoslezském kraji,

Dostupné z: <http://www.msstavby.cz/zimni-stadion-opava-09-09-2011/#comments>

